

## LA CREACIÓN JURISPRUDENCIAL DEL AMPARO POR LA CORTE SUPREMA DE LA NACIÓN ARGENTINA. LOS CASOS SIRI Y KOT

Introducción por FRANCISCO FERNÁNDEZ SEGADO \*

I. En Argentina, los pronunciamientos judiciales, como es opinión doctrinal comúnmente admitida, han incidido de manera fundamental en el curso del amparo, ya negándolo, ya propiciándolo. Sagüés (*Derecho Procesal Constitucional*, vol. 3, *Acción de amparo*, 4.<sup>a</sup> ed., Editorial Astrea, Buenos Aires, 1995, p. 2) ha delimitado hasta cinco tramos en la historia jurisprudencial del país. Ello es consecuencia de que la Constitución argentina no contemplaba este instituto procesal de garantía de los derechos, limitándose en su art. 18 a establecer que ningún habitante podía ser arrestado sino en virtud de orden escrita de autoridad competente.

Durante largo tiempo la Corte Suprema sostuvo que el *habeas corpus* sólo protegía la libertad física o corporal ante la detención ilegal o arbitraria, no siendo de aplicación cuando se trataba de los restantes derechos constitucionales, de lo que derivaba que no existía instituto jurídico alguno que protegiera en forma rápida y expeditiva el goce y ejercicio de tales otros derechos. A todo ello se unía la consideración jurisprudencial de que los jueces no podían arbitrar vías procesales no reguladas legalmente.

Esta doctrina quebraría con la resolución de los famosos casos «Ángel Siri», por Sentencia de 27 de diciembre de 1957, y «Samuel Kot», mediante Sentencia de 5 de octubre de 1958. Con la nueva doctrina jurisprudencial la Corte Suprema de Justicia de la Nación creaba el amparo de los derechos constitucionales, sentando así una extraordinariamente relevante jurisprudencia que, siguiendo a Lazzarini (*El juicio de amparo*, 2.<sup>a</sup> ed., Editorial La Ley, Buenos Aires, 1988, p. 23), puede ser compendiada del siguiente modo:

1. El amparo procede para la tutela de los derechos constitucionales, con la excepción de la libertad física protegida por el *habeas corpus*.
2. La aplicación del amparo no puede verse obstaculizada por su falta de reglamentación procesal, aplicándose en cuanto sea posible el trámite del *habeas corpus*.

\* Catedrático de Derecho Constitucional. Universidad de Santiago de Compostela.

3. El amparo protege contra violaciones de derechos que tengan su origen no sólo en los poderes públicos sino también en actos de particulares.

4. El amparo procede no obstante la existencia de vía procesal ordinaria, si el trámite lento de ésta puede producir un daño grave e irreparable.

En torno a estos cuatro puntos esenciales se siguió elaborando, a través de los distintos fallos judiciales, una reglamentación jurisprudencial de la institución de extraordinaria utilidad práctica hasta que la Ley 16.986, de 1966, reglamentaria de la acción de amparo, procedió a normar la institución.

II. En el Caso Siri, la acción es presentada por don Ángel Siri, director propietario del diario *Mercedes*, de la ciudad del mismo nombre de la provincia de Buenos Aires, periódico que se encontraba clausurado por la autoridad pública, con custodia policial del lugar en el que el mismo se editaba, lo que, a juicio del accionante, vulneraba las libertades de imprenta y de trabajo consagradas en los artículos 14, 17 y 18 de la Constitución nacional, además de los correlativos preceptos de la Constitución de la provincia de Buenos Aires.

En primera y segunda instancia no obtuvo el reclamante la tutela de sus derechos, por lo que recurrió ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación por la vía del recurso extraordinario (acerca de este instituto, cfr. Augusto M. Morello, *El recurso extraordinario*, 2.ª ed., Abeledo-Perrot, Buenos Aires, 1999. Asimismo, Jorge Reinaldo A. Vanossi, *Recurso extraordinario federal. Control de constitucionalidad*, Editorial Universidad, Buenos Aires, 1984; prólogo de Fernando de la Rúa).

El Procurador de la Corte, como era doctrina habitual, consideró que el *habeas corpus* no cubría sino la libertad corporal, motivo por el que entendería que el recurso debía ser desestimado.

El criterio de la Corte fue, sin embargo, bien distinto. Tras inclinarse en favor de que el derecho del Sr. Siri debía ser mantenido, la Corte constataba que no estaba ante un recurso de *habeas corpus*, sino ante una acción fundada en las libertades constitucionales reconocidas por los preceptos en un momento anterior citados. Y adhiriéndose al pensamiento de Joaquín V. González, expuesto a fines del siglo XIX y de acuerdo con el cual los derechos no son simples fórmulas teóricas, bien al contrario, los artículos y cláusulas que los acogen poseen fuerza obligatoria para los individuos, para las autoridades y, en general, para toda la Nación, la Corte Suprema sentaba la doctrina básica del amparo: basta con constatar la restricción de un derecho o libertad constitucional para que la garantía constitucional invocada sea restablecida por los jueces en su integridad, sin que pueda alegarse en contrario la inexistencia de una ley que la reglamente y ello por cuanto que «las garantías individuales existen y protegen a los individuos por el solo hecho de estar consagradas por la Constitución e independientemente de las leyes reglamentarias».

El fallo se aprobó por mayoría, no por unanimidad, pues el Ministro Carlos Herrera, en voto disidente, se inclinó por la tesis tradicional de que en un régimen constitucional como el argentino, la jurisdicción proviene de la ley.

III. El supuesto de hecho del Caso Kot venía dado por la violación de los derechos de libertad de trabajo, propiedad y libre actividad (arts. 14, 17 y 19 de la Constitución nacional), afectados por la ocupación material de una fábrica por parte del personal obrero.

La firma Samuel Kot S.R.L., ubicada en Villa Lynch, partido de San Martín, provincia de Buenos Aires, se hallaba en conflicto con sus obreros. Tras declarar la Delegación de San Martín del Departamento Provincial de Trabajo la ilegalidad de la huelga, la patronal intimó a sus obreros a concurrir al trabajo en el plazo de 24 horas, procediendo al despido de quienes no se incorporaron. Declarado nulo por el Presidente del Departamento Provincial de Trabajo lo resuelto por su Delegación de San Martín, el citado Presidente instó a las partes a reanudar el trabajo. La empresa se negó a la reincorporación de los trabajadores despedidos y, en respuesta, el personal ocupó la fábrica por la fuerza.

La empresa gestionó sin éxito la entrega del inmueble tanto ante autoridades policiales como judiciales. Tras ello interpuso recurso de amparo que, ante su denegatoria, fue elevado por la vía del recurso extraordinario ante la Corte Suprema de Justicia de la Nación.

En su importante Sentencia, la Corte expandió notablemente la doctrina fijada meses atrás, sentando un principio decisivo para el sustento normativo de la acción de amparo, que deriva del art. 33 de la Constitución nacional (cláusula que se conoce como la de los derechos implícitos y a cuyo tenor: «Las declaraciones, derechos y garantías que enumera la Constitución, no serán entendidos como negación de otros derechos y garantías no enumerados, pero que nacen del principio de la soberanía del pueblo y de las formas republicanas de gobierno»), configurándose el amparo como una «garantía tácita o implícita que protege los diversos aspectos de la libertad individual».

Paralelamente, la Corte entendió que «nada hay ni en la letra ni en el espíritu de la Constitución, que permita afirmar que la protección de los llamados derechos humanos —porque son los derechos esenciales del hombre— esté circunscrita a los ataques que provengan sólo de la autoridad», y menos aún en tiempos en que (como con razón apreciaba la Corte) grandes empresas, consorcios, sindicatos, asociaciones profesionales, etc., asumen un enorme poderío material o económico.

La minoría de la Corte (dos de sus Ministros) formuló un voto particular disidente en el que, esencialmente, se vino a diferenciar entre los derechos públicos subjetivos, que se dan a los particulares frente al Estado (frente a los poderes públicos diríamos nosotros), y los derechos subjetivos privados, relativos a las relaciones *inter privatos*, entre particulares. El amparo, a juicio de los magistrados disidentes, sólo cabría respecto de la primera categoría de derechos.

IV. Es bien sabido que las relaciones *inter privatos* vienen regidas por lo general por el principio de autonomía de la voluntad, que en España consagra el art. 1255 del Código Civil. En esa autonomía se ha justificado la desvirtuación, en el marco de las relaciones privadas, de algunas pretensiones constitucionalmente amparadas por los derechos fundamentales. Sin em-

bargo, como bien señala De Vega (*La eficacia horizontal del recurso de amparo: el problema de la "Drittwirkung der Grundrechte"*, en Derecho. Revista de la Facultad de Derecho de la Pontificia Universidad Católica del Perú, núm. 46, diciembre de 1992, pp. 357 y ss.; en concreto, p. 366), porque la realidad social del Estado constitucional no funciona desde la simetría y paridad en las relaciones privadas que exigiría la autonomía de la voluntad, y porque, en consecuencia, desde situaciones privadas de auténtico privilegio se pueden conculcar los derechos y libertades de quienes ocupan las posiciones más débiles, existe una tendencia generalizada doctrinal, jurisprudencial e, incluso, legal, a admitir la fórmula de la eficacia directa frente a terceros de los derechos fundamentales. De esta tendencia creemos que la Sentencia de la Corte Suprema de la Nación Argentina dictada en el Caso Kot es una de las muestras más paradigmáticas.

## CASO «SIRI, ÁNGEL». SENTENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE LA NACIÓN

Buenos Aires, 27 de diciembre de 1957

### DICTAMEN DEL PROCURADOR GENERAL

«Suprema Corte:

De lo informado a fs. 37 y vta. así como de las propias manifestaciones formuladas por el interesado en su escrito de fs. 35 surge que la clausura del periódico *Mercedes*, que dio origen a las presentes actuaciones, ha sido dejada sin efecto.

En consecuencia, puesto que cualquier pronunciamiento de V.E. respecto de la cuestión planteada revestiría en la actualidad el carácter de abstracto, opino que corresponde declarar mal concedido el recurso extraordinario de fs. 46».—Buenos Aires, 13 de agosto de 1957.—SEBASTIÁN SOLER.

### DICTAMEN DEL PROCURADOR GENERAL

«Suprema Corte:

Atento el informe de fs. 59, y sin perjuicio de observar que su contenido es contradictorio con el de fs. 37 —razón por la que correspondería aclarar cuál es en definitiva la situación actual del diario *Mercedes*—, paso a dictaminar sobre el fondo del asunto.

En este aspecto ya he tenido oportunidad en el caso de *Fallos*, 236:41, de opinar que el recurso de hábeas corpus sólo protege a las personas privadas de su libertad corporal sin orden de autoridad competente, por lo que, si V.E. decide admitir la procedencia del recurso intentado, estimo que correspondería confirmar lo resuelto en cuanto ha podido ser materia de apelación extraordinaria».—Buenos Aires, 14 de octubre de 1957.—SEBASTIÁN SOLER.

### FALLO DE LA CORTE SUPREMA

Buenos Aires, 27 de diciembre de 1957.

«Vistos los autos: “Siri, Ángel s/interpone recurso de hábeas corpus”, en los que a fs. 47 vta. se ha concedido el recurso extraordinario contra la sentencia de la Cámara de Apelación en lo Penal del departamento de Mercedes (prov. de Buenos Aires), de fecha 28 de mayo de 1957.

Considerando:

Que el solicitante compareció ante el Juzgado en lo Penal núm. 3 de la ciudad de Mercedes (prov. de Buenos Aires) manifestando que el diario *Mercedes*, de su dirección y administración, continuaba clausurado desde comienzos de 1956, “mediante custodia policial en el local del mismo”, lo que vulneraba la libertad de imprenta y de trabajo que consagran los arts. 14, 17 y 18 de la Const. Nacional y

los arts. 9.º, 11, 13, 14, 23 y demás de la Const. de la provincia. Solicitó que, previo informe del comisario de policía del partido de Mercedes sobre los motivos actuales de la custodia del local del diario, se proveyera lo que correspondía, conforme a derecho y de acuerdo con las cláusulas constitucionales citadas (fs. 1).

Que requerido dicho informe por el juez actuante, el comisario de policía informó que “con motivo de una orden recibida de la Dirección de Seguridad de esta policía con fecha 21 de enero ppdo., al mismo tiempo que se procedió a la detención del señor Ángel Siri, director-propietario del diario *Mercedes*, se cumplió con la clausura del local donde se imprimía el mismo, el que desde aquella fecha viene siendo custodiado por una consigna policial colocada al efecto” (fs. 3).

Que ante la falta de especificación sobre los motivos de la clausura del diario, el juez requirió sucesivamente informe del jefe de policía de la provincia de Buenos Aires (fs. 8 a 10), de la Comisión investigadora nacional (fs. 20) y del Ministerio de gobierno de dicha provincia (fs. 25 a 31), todos los cuales manifestaron ignorar las causas de la clausura y la autoridad que la dispuso. Reiterada por el solicitante la declaración pedida al comienzo de estas actuaciones, el juez resolvió no hacer lugar a ella en razón de no tratarse en el caso de un recurso de hábeas corpus, el cual sólo protege la libertad física o corporal de las personas (fs. 33).

Que el solicitante interpuso recurso de revocatoria, y en subsidio el de apelación, en cuya oportunidad el juez dispuso requerir nuevo informe del comisario de policía sobre si el local del diario “aún continúa con custodia policial” (fs. 36), informando este funcionario que desde el 29 de abril “fue dejada sin efecto la consigna y se vigila el local mediante recorridas que efectúa el personal de servicio de calle” (fs. 37 vuelta). A mérito de este informe, el juez no hizo lugar a la revocatoria pedida, en consideración a que “carece de actualidad y fundamento el presente recurso de amparo, ya que no existe restricción alguna que afecte al recurrente”; y concedió el recurso de apelación para ante el superior (fs. 38). La Cámara de Apelación en lo Penal de Mercedes confirmó, por sus propios fundamentos, la decisión apelada (fs. 43).

Que contra esta sentencia el solicitante ha deducido el presente recurso extraordinario, fundado en la supuesta violación de las garantías constitucionales que invocó en su escrito originario (fs. 46), el cual le ha sido concedido por la Cámara de Apelación (fs. 47 vuelta).

Que, radicada la causa ante esta Corte Suprema y con el objeto de actualizar los elementos de hecho, el Tribunal requirió del juez en lo penal de Mercedes informe sobre si subsistía en la actualidad la clausura del diario (fs. 53), respondiendo el comisario de la localidad, en oficio dirigido al juez comisionado, que sí subsistía esa clausura (fs. 59).

Que según resulta de los antecedentes antes relacionados, no existe constancia cierta de cuál sea la autoridad que ha dispuesto la clausura del diario ni cuáles sean, tampoco, los motivos determinantes de ella. En estas condiciones, es manifiesto que el derecho que invoca el solicitante de publicar y administrar el diario debe ser mantenido.

Que, por otra parte, en sus diversos escritos el compareciente no ha dicho que interponía un recurso de hábeas corpus —como lo hace notar, además, en el escrito de fs. 40—, por lo que es erróneo el único fundamento de la sentencia denegatoria de fs. 33, confirmada con el mismo fundamento por la Cámara de Apelación (fs. 43), que da origen a este recurso. El escrito de fs. 1 sólo ha invocado la garantía de la libertad de imprenta y de trabajo que aseguran los arts. 14, 17 y 18 de la Const. Nacional, la que, en las condiciones acreditadas en la causa, se halla

evidentemente restringida sin orden de autoridad competente y sin expresión de causa que justifique dicha restricción.

Que basta esta comprobación inmediata para que la garantía constitucional invocada sea restablecida por los jueces en su integridad, sin que pueda alegarse en contrario la inexistencia de una ley que la reglamente: las garantías individuales existen y protegen a los individuos por el solo hecho de estar consagradas por la Constitución e independientemente de las leyes reglamentarias, las cuales sólo son requeridas para establecer "en qué casos y con qué justificativos podrá procederse a su allanamiento y ocupación", como dice el art. 18 de la Constitución a propósito de una de ellas. Ya a fines del siglo pasado señalaba Joaquín V. González: "No son, como puede creerse, las 'declaraciones, derechos y garantías', simples fórmulas teóricas: cada uno de los artículos y cláusulas que las contienen poseen fuerza obligatoria para los individuos, para las autoridades y para toda la Nación. Los jueces deben aplicarlas en la plenitud de su sentido, sin alterar o debilitar con vagas interpretaciones o ambigüedades la expresa significación de su texto. Porque son la defensa personal, el patrimonio inalterable que hace de cada hombre, ciudadano o no, un ser libre o independiente dentro de la Nación Argentina" ("Manual de la Constitución Argentina", en *Obras completas*, vol. III, Bs. As., 1935, núm. 82; cfr., además, núms. 89 y 90).

Que en consideración al carácter y jerarquía de los principios de la Carta Fundamental relacionados con los derechos individuales, esta Corte Suprema, en su actual composición y en la primera oportunidad en que debe pronunciarse sobre el punto, se aparta así de la doctrina tradicionalmente declarada por el Tribunal en cuanto relegaba al trámite de los procedimientos ordinarios, administrativos o judiciales, la protección de las garantías no comprendidas estrictamente en el hábeas corpus (*Fallos*, 168:15; 169:103 y los posteriores). Los preceptos constitucionales tanto como la experiencia institucional del país reclaman de consuno el goce y ejercicio pleno de las garantías individuales para la efectiva vigencia del estado de derecho e imponen a los jueces el deber de asegurarlas.

Por tanto, habiendo dictaminado el señor Procurador General, se revoca la sentencia de fs. 43. Y vuelvan los autos al tribunal de origen a fin de que haga saber a la autoridad policial que debe hacer cesar la restricción impuesta al solicitante en su calidad de director-propietario del diario clausurado».—ALFREDO ORGAZ - MANUEL J. ARGANARÁS - ENRIQUE V. GALLI - CARLOS HERRERA (*en disidencia*) - BENJAMÍN VILLEGAS BASAVILBASO.

#### DISIDENCIA DEL SEÑOR MINISTRO DOCTOR DON CARLOS HERRERA

«Considerando:

Que según resulta de las constancias de autos, la autoridad policial de la provincia de Buenos Aires mantiene clausurado el diario *Mercedes* que se publicaba en la ciudad del mismo nombre de dicha provincia; y que don Ángel Siri, invocando la calidad de director y administrador del periódico y la libertad de imprenta y de trabajo consagradas por la Constitución Nacional se presentó a fs. 1 ante el juez del crimen local solicitando se requiriera informe a la policía sobre los motivos de la clausura y con su resultado se proveyera de acuerdo con las cláusulas constitucionales que citó; solicitud reiterada a fs. 32, después de los diversos informes producidos con los cuales no se pudo aclarar debidamente quién había ordenado la clausura y por qué razones.

Que el señor juez *a quo* resolvió a fs. 33 desestimar la presentación del recurrente en razón de que el recurso de hábeas corpus ha sido instituido solamente para la protección de la libertad personal; decisión de la que Siri pidió revocatoria a fs. 35 manifestando que no obstante no existir ya consigna policial en el local del diario y haber sido sacados los precintos de las puertas del mismo, no se atrevía a abrirlas "sin antes obtener el bill de indemnidad declarativa" de sus jueces naturales.

Que después de un nuevo informe policial confirmatorio de lo aseverado por Siri, el *a quo* desestimó a fs. 38 la revocatoria invocando los fundamentos de su resolución anterior y la inexistencia actual de restricción alguna, pronunciamiento que fue confirmado por sus fundamentos por el tribunal de apelación. Contra esa resolución se interpuso por el afectado el presente recurso extraordinario, manifestando que se mantenía la clausura, hecho que resulta confirmado por el informe policial de fs. 59, expedido a requerimiento de esta Corte.

Que no obstante la imperfección con que la cuestión ha sido planteada por el recurrente, se deduce de sus expresiones que pretende que el señor juez del crimen tome alguna medida, que no concreta, para hacer cesar la clausura del diario por ser ella violatoria de la libertad de imprenta garantizada por el art. 14 de la Const. Nacional. A ello, por lo demás, reduce sus manifestaciones en el memorial de fs. 51, aclarando que no ha interpuesto un recurso de hábeas corpus sin el remedio legal de peticionar a las autoridades.

Que el señor Procurador General, en su dictamen de fs. 64, sostiene que el recurso de hábeas corpus sólo protege a las personas privadas de su libertad corporal sin orden de autoridad competente y se remite a lo que expusiera en *Fallos*, 236:41, donde expresó que esa conclusión no implica, por cierto, que no existan medios para hacer efectivo el derecho de publicar las ideas por la prensa sin censura previa cuando él es afectado por actos de autoridad; y que de igual manera que la protección del derecho de propiedad se ejerce mediante diversas acciones, civiles y criminales, sin que quepa decir que la garantía constitucional correspondiente sea anulada porque no constituya materia del recurso de hábeas corpus, el recurrente puede también perseguir el reconocimiento de los derechos que invoca y el cese de las trabas que, según afirma, se oponen a su ejercicio, mediante las acciones civiles, contenciosoadministrativas y criminales correspondientes.

Que ésa es indudablemente la doctrina que surge de la jurisprudencia de esta Corte (*Fallos*, 183:44; 169:103; 168:15) que ha establecido reiteradamente que la vía del hábeas corpus solamente procede cuando se invoca una restricción ilegal a la libertad corporal de las personas; y que los demás derechos garantizados por la Constitución deben ser defendidos por otras acciones ajenas al remedio indicado. Es cierto que el recurrente manifiesta que el que ha interpuesto no es un recurso de hábeas corpus; pero no solamente no concreta de qué acción se trata sino que el trámite impreso a la causa a su pedido y con su conformidad ha sido el establecido por las leyes procesales para dicho recurso.

Que no es discutible que en un régimen constitucional como el vigente en la República, la jurisdicción proviene de la ley. Entendido el término en su acepción más amplia, es decir, como comprensivo de las normas constitucionales, se da así la necesidad de que la actuación de cualquiera de los agentes de los poderes constituidos, deba ajustarse a ellas, no sólo en cuanto al contenido de sus resoluciones, sino también en cuanto a la competencia y a la forma de expedirlas. Y estos requisitos, que diferencian la actuación reglada de los órganos de un Estado constitucional, a la manera americana, de la actividad discrecional propia de otros regíme-



nes, es particularmente imperiosa respecto de los judiciales. Ellos, en efecto, por lo mismo que son custodios de la observancia de la Constitución Nacional por los demás poderes, están especialmente obligados al respeto de las propias limitaciones, entre las cuales figura, en primer término, la de no exceder la propia jurisdicción —*Fallos*, 155:250—.

Que evidentemente el argumento no se abate con la invocación de la posible subsistencia de principios constitucionales conculcados. Está claro, en efecto, que el contralor de constitucionalidad está también sujeto a la reglamentación de los procesos judiciales, porque de otra manera la división y la igualdad de los poderes se habría roto, en beneficio del judicial. Por eso la jurisprudencia de esta Corte no ha reivindicado la supremacía de sus propias resoluciones, sino en cuanto se las ha expedido en el ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales —*Fallos*, 205:614 y otros—.

Que si aún fuera admisible argüir con la posibilidad de que el silencio legislativo o la inoperancia de los procedimientos legales no pueden impedir la vigencia de los derechos y principios consagrados por la Constitución, debería observarse que semejante razonamiento, que reviste carácter extremo, indudablemente supone la demostración acabada de aquellos requisitos. Porque no es so color de que una vía pueda estimarse, por los jueces, preferible a otra, que les sea dado prescindir de las prescriptas por el órgano legislativo, titular como es de la soberanía popular en esa materia. Y menos cabría hacerlo sobre la base de la posible aplicación defectuosa de las leyes vigentes para la tutela de los derechos patrimoniales, o de aquellos otros que se ejercitan con la disposición de lo que es propio, como es la de publicar ideas por medio de la prensa por el dueño de un periódico. Se trataría, en todo caso, de corruptelas que no son insalvables y que de cualquier modo no justifican la excedencia señalada de la propia jurisdicción. Porque los derechos que la Constitución acuerda son tales conforme a las leyes que reglamentan su ejercicio —art. 14, Const. Nacional—. Y entre éstas figuran las de la defensa judicial de aquéllos en la manera prescripta por el ordenamiento jurídico, si ha de ser verdad como esta Corte ha dicho, que el orden de nuestra convivencia reposa en la ley —*Fallos*, 234:82 y sus citas—. El prudente y decoroso respeto de las propias limitaciones al par que de las facultades de los demás poderes, hace evidente que la prescindencia de base normativa para la actuación jurisdiccional, sólo puede ser admisible en condiciones vitalmente extremas, entre las que las circunstancias relatadas del caso, impiden encuadrar a éste.

Por ello, y de acuerdo con lo dictaminado por el señor Procurador General, se confirma la resolución apelada en cuanto ha podido ser materia del recurso.—  
CARLOS HERRERA.

## CASO «KOT, SAMUEL SRL». SENTENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE LA NACIÓN

Buenos Aires, 5 de octubre de 1958

### DICTAMEN DEL PROCURADOR GENERAL

«Suprema Corte:

El presente recurso de amparo se funda en los mismos hechos que han dado lugar a la instrucción de la causa “Houssay, Abel F. A. representando a Kot, Samuel SRL, denuncia Kot, Juan” en la que dictamino también el día de la fecha.

Aquí, sin embargo, se hace especial hincapié en lo resuelto en *Fallos*, 239:459 para fundar de ese modo la intervención de los tribunales del crimen en la cuestión de que se trata, aun al margen del proceso penal antes mencionado.

Y bien, lo decidido en el recurso planteado por Ángel Siri no es, a mi juicio, de aplicación al *sub iudice*. Allí, lo mismo que en los casos jurisprudenciales a que expresamente se refirió V.E. para destacar su apartamiento de la doctrina tradicional hasta entonces observada (*Fallos*, 168:15; 169:103), se pedía amparo, no contra un hecho realizado por particulares, sino contra un acto arbitrario de la autoridad para el que no existía remedio expreso en la legislación a pesar de que comportaba la violación de garantías individuales aseguradas por la Constitución.

Como se observa, pues, la situación es fundamentalmente distinta: en primer lugar, porque aquí no se trata de dejar sin efecto un acto de autoridad, puesto que los obreros ocuparon la fábrica por su propia cuenta; y en segundo término porque, al contrario de lo que ocurría en el caso citado, la legislación del Estado en cuya jurisdicción se produjo el hecho de autos prevé un remedio procesal específico para solucionar situaciones como la que se plantea en este recurso: me refiero concretamente al interdicto de recobrar o de despojo arbitrado por el art. 599 del Cód. de Proc. Civil y Com. de la provincia de Buenos Aires a favor de quienes hayan sido despojados con violencia o clandestinidad de la posesión o tenencia de una cosa.

Por ello, y sin perjuicio de señalar la confusión que derivaría de la admisión de recursos de amparo no legislados para solucionar situaciones que las normas procesales vigentes ya contemplan de modo expreso, observo que hacer lugar a la pretensión del recurrente importaría tanto, a mi juicio, como dejar implícitamente sin efecto una institución procesal bonaerense —la del art. 599 citado— que no ha sido tachada en esta causa de inconstitucional.

En consecuencia, opino que corresponde desestimar el recurso del que se me ha corrido vista».—Buenos Aires, 24 de julio de 1958.—RAMÓN LASCANO.

### FALLO DE LA CORTE SUPREMA

Buenos Aires, 5 de septiembre de 1958.

«Vistos los autos: “Kot, Samuel SRL s/recurso de hábeas corpus”, en los que a fs. 15 se ha concedido el recurso extraordinario contra la sentencia de la Cáma-

ra 3.<sup>a</sup> de Apelación en lo Penal de La Plata de fecha 8 de julio de 1958, de cuyos antecedentes,

Resulta:

La firma Samuel Kot SRL, propietaria de un establecimiento textil situado en calle Arias núm. 228 de Villa Lynch, partido de San Martín, provincia de Buenos Aires, mantiene desde el 21 de marzo ppdo. un conflicto con su personal obrero. La huelga de este personal fue primeramente declarada ilegal por la delegación San Martín del Departamento Provincial del Trabajo con fecha 28 de marzo, por lo cual la firma patronal dispuso la concurrencia de los obreros a su trabajo dentro de las 24 horas, con excepción de los delegados Arón Fistein y Aníbal Villamayor. Un mes y medio más tarde, el presidente del Departamento Provincial del Trabajo declaró nula aquella resolución de la delegación San Martín e intimó a ambas partes a reanudar el trabajo. La empresa se negó a reincorporar a los obreros que había despedido y entonces éstos y otros compañeros ocuparon la fábrica el día 9 de junio y se mantienen en ella hasta ahora: los patrones pueden entrar al establecimiento y sacar objetos dejando constancia escrita, mas se impide la entrada al personal de administración y a los capataces (fs. 27, 27 vta., 29, 30, 31, 32, etc., del expte. K. 21 —XIII—). Desde el día de la ocupación, “el establecimiento no realiza labor alguna”, de suerte que “la fábrica está totalmente paralizada” (informe policial de fs. 36 del citado expediente).

El mismo día de ocupación de la fábrica, el socio gerente de la empresa, don Juan Kot, formuló denuncia por usurpación ante la comisaría de Villa Lynch (San Martín) y reclamó la entrega del inmueble, iniciándose el sumario correspondiente. Estando en trámite las actuaciones, fueron requeridas telefónicamente por el juez penal de La Plata —el día 16 de junio—, quien, después de evocar el conocimiento del sumario, resolvió dos días después —el 18 de junio— sobreseer definitivamente en la causa “en cuanto al hecho de la ocupación del inmueble de la calle Arias 228 de la localidad de Villa Lynch, partido de San Martín y no hacer lugar al pedido de desocupación de la misma”. El fundamento de esta resolución consistió, en lo esencial, en que habiendo sido ocupado el inmueble a causa de la existencia de un conflicto colectivo de trabajo entre la mencionada empresa y su personal obrero, “es evidente que en la especie esa ocupación no tiene por objeto el despojo de la posesión de esa cosa inmueble, con ánimo ‘de someterla al ejercicio de un derecho de propiedad’ (art. 2351, Cód. Civil), sino que lo ha sido en función de la existencia de ese conflicto laboral” (fs. 54/56). Apelada esta resolución por el apoderado de la empresa, y luego de diligenciarse algunas medidas para mejor proveer dispuestas por la Cámara 3.<sup>a</sup> de Apelación en lo Penal de La Plata, ésta “por sus fundamentos” confirmó el sobreseimiento definitivo que había sido objeto del recurso (auto de fecha 8 de julio ppdo., fs. 88). Contra esta sentencia, el interesado dedujo recurso extraordinario el que, concedido por el tribunal *a quo*, ha sido declarado improcedente por esta Corte en el día de la fecha.

El mismo día de la sentencia de la Cámara, pero antes de dictarse (fs. 4 de esta causa), el apoderado de la empresa se presentó ante la misma Cámara deduciendo “recurso de amparo” a fin de obtener la desocupación del inmueble: invocó la sentencia de esta Corte, de fecha 27 de diciembre de 1957, recaída en el “caso Siri”, “las garantías a la libertad de trabajo —art. 14—; a la propiedad —art. 17—; a la libre actividad —art. 19—, de la Constitución Nacional”, que estarían afectadas, e hizo presente que la situación que planteaba era de “una gravedad extraordinaria. Al acto delictuoso de la ocupación de una fábrica y la deposición de sus legítimos

propietarios, se suman los constantes pedidos de amparo que por mi parte vengo repitiendo ante las autoridades policiales y administrativas y que formalizo con este escrito" (fs. 1/3). El mismo día, la Cámara de Apelación antes mencionada desechó el recurso planteado con el fundamento de "que el recurso de hábeas corpus, como ha resuelto invariablemente este tribunal y lo tiene decidido la más autorizada doctrina, tiene por objeto esencial la protección de la libertad personal o corporal y no puede hacerse extensivo a la protección de otros derechos que se pretenden vulnerados. Tales derechos deben ejercitarse conforme a los respectivos procedimientos creados por las leyes de la materia (cfr. Corte Federal, *Fallos*, 216:606; *JA*, 1950-III-486, entre otros)"; fs. 6.

Contra esta sentencia, el interesado interpuso recurso extraordinario, el cual, concedido por la Cámara de Apelación, llega ahora a la decisión de esta Corte.

Y considerando:

Que, ante todo, corresponde apartar el fundamento expresado por el tribunal *a quo* para desechar la pretensión del interesado. Éste no dedujo recurso de hábeas corpus, sino de amparo, invocando los derechos constitucionales de la libertad de trabajo, de la propiedad y de la libre actividad, o sea, dedujo una garantía distinta a la que protege la libertad corporal y que, a semejanza del hábeas corpus, procura asimismo una protección expeditiva y rápida que emana directamente de la Constitución. Esta Corte lo ha declarado así en la sentencia de fecha 27 de diciembre del año ppdo., en la causa "Siri, Ángel" (*Fallos*, 239:459), con fundamentos que se dan aquí por reproducidos en todo lo pertinente.

Que si bien en el precedente citado la restricción ilegítima provenía de la autoridad pública y no de actos de particulares, tal distinción no es esencial a los fines de la protección constitucional. Admitido que existe una garantía tácita o implícita que protege los diversos aspectos de la libertad individual (art. 33, Const. Nacional), ninguna reserva cabe establecer de modo que excluya en absoluto y *a priori* toda restricción que emane de personas privadas.

Es verosímil presumir que, en el ánimo de los constituyentes de 1853, las garantías constitucionales tuvieron como inmediata finalidad la protección de los derechos esenciales del individuo contra los excesos de la autoridad pública. En el tiempo en que la Constitución fue dictada, frente al individuo solo e inerme no había otra amenaza verosímil e inminente que la del Estado. Pero los constituyentes tuvieron la sagacidad y la prudencia de no fijar exclusivamente en los textos sus temores concretos e históricos, sino, más bien, sus aspiraciones y sus designios permanentes y, aun, eternos: la protección de la libertad. Esto último es lo que resulta del inequívoco y vehemente espíritu liberal de la Ley Suprema, aquello otro lo que se comprueba objetivamente en los textos constitucionales mismos. Nada hay, ni en la letra ni en el espíritu de la Constitución, que permita afirmar que la protección de los llamados "derechos humanos" —porque son los derechos esenciales del hombre— esté circunscripta a los ataques que provengan sólo de la autoridad. Nada hay, tampoco, que autorice la afirmación de que el ataque ilegítimo, grave y manifiesto contra cualquiera de los derechos que integran la libertad, *lato sensu*, carezca de la protección constitucional adecuada —que es, desde luego, la del hábeas corpus y la del recurso de amparo, no la de los juicios ordinarios o la de los interdictos, con traslados, vistas, ofrecimientos de prueba, etc.— por la sola circunstancia de que ese ataque emane de otros particulares o de grupos organizados de individuos. Intentar construcciones excesivamente técnicas para justificar este distinguo, importa interpretar la Constitución de modo que aparezca ella amparando realmente, no los derechos esenciales, sino las violaciones manifiestas de esos de-

rechos. Las circunstancias concretas de esta causa constituyen por sí solas un ejemplo significativo.

Aún menos admisible es el distingo a que antes se ha hecho referencia, considerando las condiciones en que se desenvuelve la vida social de estos últimos cincuenta años. Además de los individuos humanos y del Estado, hay ahora una tercera categoría de sujetos, con o sin personalidad jurídica, que sólo raramente conocieron los siglos anteriores: los consorcios, los sindicatos, las asociaciones profesionales, las grandes empresas, que acumulan casi siempre un enorme poderío material o económico. A menudo sus fuerzas se oponen a las del Estado y no es discutible que estos entes colectivos representan, junto con el progreso material de la sociedad, una fuente de amenazas para el individuo y sus derechos esenciales.

Si, en presencia de estas condiciones de la sociedad contemporánea, los jueces tuvieran que declarar que no hay protección constitucional de los derechos humanos frente a tales organizaciones colectivas, nadie puede engañarse de que tal declaración comportaría la de la quiebra de los grandes objetivos de la Constitución y, con ella, la del orden jurídico fundamental del país. Evidentemente, eso no es así. La Constitución no desampara a los ciudadanos ante tales peligros ni les impone necesariamente recurrir a la defensa lenta y costosa de los procedimientos ordinarios. Las leyes no pueden ser interpretadas sólo históricamente, sin consideración a las nuevas condiciones y necesidades de la comunidad, porque toda ley, por naturaleza, tiene una visión de futuro, está predestinada a recoger y regir hechos posteriores a su sanción: "Las leyes disponen para lo futuro", dice el art. 3.º del Cód. Civil, con un significado trascendente que no se agota, por cierto, en la consecuencia particular que el precepto extrae a continuación. Con mayor fundamento, *la Constitución, que es la ley de las leyes y se halla en el cimiento de todo el orden jurídico positivo*, tiene la virtualidad necesaria de poder gobernar las relaciones jurídicas nacidas en circunstancias sociales diferentes a las que existían en tiempos de su sanción. Este avance de los principios constitucionales, que es de natural desarrollo y no de contradicción, es la obra genuina de los intérpretes, en particular de los jueces, quienes deben consagrar la inteligencia que mejor asegure los grandes objetivos para que fue dictada la Constitución. Entre esos grandes objetivos, y aun el primero entre todos, está el de "asegurar los beneficios de la libertad, para nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino" (Preámbulo).

Con respecto a la protección de la libertad corporal, la interpretación amplia es la que surge del pertinente precepto de la Ley Suprema: "Nadie puede ser... arrestado sino en virtud de orden escrita de autoridad competente", dice el art. 18 con fórmula muy general, lo que significa establecer que, no tratándose de esa única hipótesis estricta, toda privación ilegítima de la libertad personal, sin distinción alguna acerca de quien emana, autoriza el amparo de la Constitución. Esta amplitud del hábeas corpus es la que corresponde a la tradición del recurso en el derecho angloamericano —fuente inmediata del nuestro, a través de la Carta de los Estados Unidos del Norte— y, si bien ha sido indebidamente restringida por la mayoría de los códigos procesales —que han tomado por *ratio* lo que era sólo *ocasio*—, es la que corresponde a la letra y al espíritu de la Constitución. Así lo reconocen diversos tratadistas de nuestro derecho: "La ley no debe ser una garantía limitada, una protección parcial, diremos así, contra los actos de determinados poderes. Contra todos los poderes, incluso el Judicial, contra los avances de los particulares, en cuanto afectan las garantías individuales, debe ella tener el mismo

imperio e igual eficacia" (Tomás Jofré, *Manual de procedimiento criminal*, Bs. As., 1914, núm. 164). Esta crítica del eminente jurista, exacta con respecto a la ley de procedimiento, no alcanza al texto amplio de la Ley Suprema. Entre las Constituciones de provincias, es digna de señalar la de Entre Ríos, que conserva expresamente el alcance tradicional del hábeas corpus, extendiéndolo, aun, a la protección de cualquiera de las garantías establecidas en la Constitución Nacional o Provincial o las leyes (art. 25).

La misma amplitud corresponde reconocer al recurso de amparo, que esta Corte, en el precedente antes mencionado (*Fallos*, 239:459), extrajo de la sabia norma del art. 33 de la Constitución. Sin una reserva que, expresa o implícitamente, emane de los preceptos constitucionales y que imponga una inteligencia restringida del recurso de amparo, la interpretación amplia es la que mejor consulta los grandes objetivos de la Ley Suprema y las genuinas finalidades de aquellas garantías. Lo que primordialmente tienen en vista el hábeas corpus y el recurso de amparo, no es el *origen* de la restricción ilegítima a cualquiera de los derechos fundamentales de la persona humana, sino estos derechos en sí mismos, a fin de que sean salvaguardados. Dichas garantías no atienden unilateralmente a los agresores, para señalar distinciones entre ellos, sino a los agredidos, para restablecer sus derechos esenciales. La Constitución está dirigida irrevocablemente a asegurar a todos los habitantes "los beneficios de la libertad", y este propósito, que se halla en la raíz de nuestra vida como Nación, se debilita o se corrompe cuando se introducen distinciones que, directa o indirectamente, se traducen en obstáculos o postergaciones para la efectiva plenitud de los derechos.

En el mismo sentido, la Declaración Universal de Derechos del Hombre, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas con fecha 10 de diciembre de 1948, establece en su art. 8.º: "Toda persona tiene derecho a un recurso efectivo, ante los tribunales nacionales competentes, que la ampare contra actos que violen sus derechos fundamentales reconocidos por la Constitución o por la ley".

Siempre que aparezca, en consecuencia, de modo claro y manifiesto, la ilegitimidad de una restricción cualquiera a alguno de los derechos esenciales de las personas así como el daño grave e irreparable que se causaría remitiendo el examen de la cuestión a los procedimientos ordinarios, administrativos o judiciales, corresponderá que los jueces restablezcan de inmediato el derecho restringido por la rápida vía del recurso de amparo. Todo lo que puede añadirse es que, en tales hipótesis, los jueces deben extremar la ponderación y la prudencia —lo mismo que en muchas otras cuestiones propias de su alto ministerio— a fin de no decidir, por el sumarísimo procedimiento de esta garantía constitucional, cuestiones susceptibles de mayor debate y que corresponda resolver de acuerdo con los procedimientos ordinarios. Pero, guardadas la ponderación y la prudencia debidas, ningún obstáculo de hecho o de derecho debe impedir o retardar el amparo constitucional. De otro modo, habría que concluir que los derechos esenciales de la persona humana carecen en el derecho argentino de las garantías indispensables para su existencia y plenitud, y es obvio que esta conclusión no puede ser admitida sin serio menoscabo de la dignidad del orden jurídico de la Nación.

En el caso de autos, se trata de la ocupación material de una fábrica por parte del personal obrero, determinada exclusivamente por un conflicto de carácter laboral con la empresa. Los ocupantes no han invocado ni pretenden tener ningún derecho a la posesión o detención de la fábrica. Según sus manifestaciones expresas y concordantes, la ocupación obedece al conflicto existente con la empresa patronal y se mantienen en el inmueble "sin ejercer violencia alguna, y defendiendo de

esa manera su trabajo y a la espera de una resolución definitiva" (fs. 29, 30, 31 y ss. de la causa K. 21).

Ahora bien, la *acción directa* o sea "el aseguramiento o la satisfacción de una pretensión por autoridad propia" (Enneccerus-Nipperdey, *Derecho civil. Parte general*, vol. II, § 223, Barcelona, 1935), no está consagrada por nuestra legislación salvo en los casos de legítima defensa o de estado de necesidad, que presuponen indispensablemente la circunstancia de que el agente no pueda obtener en tiempo el auxilio de la autoridad. Con respecto a la posesión de las cosas, es un caso particular de aquellas defensas el legislado por el art. [2470] del Cód. Civil. Pero ni este Código ni otra ley alguna de nuestro ordenamiento reconocen a nadie, sin mediar aquellas situaciones de excepción, la facultad de recurrir por sí mismo a las vías de hecho para asegurar o defender lo que estima su derecho, mantenerse en ellas ante la pasiva presencia de la autoridad pública. Ningún precepto legal confiere esa facultad a los obreros o a cualquier otro sector del pueblo argentino.

No se trata de negar o discutir la existencia del derecho de huelga ni poner en duda la legitimidad de las reclamaciones de los obreros en el conflicto que mantienen con la empresa patronal, aspectos absolutamente extraños a la instancia extraordinaria de esta Corte en la ocasión presente. Lo que aquí se afirma es la obvia conclusión de que todos los ciudadanos están sometidos a las leyes y que ninguno puede invocar en su favor derechos supraleales, es decir, derechos que existirían por encima y con prescindencia de las normas que integran el derecho positivo argentino. No otra cosa significa decir, desde el punto de vista del imperio de la ley, que una comunidad humana existe como estado de derecho.

De las circunstancias de esta causa y, en particular, de las declaraciones expresas de los obreros que ocupan la fábrica, surge de modo manifiesto e indudable la ilegitimidad de esa ocupación. Nada hay, por tanto, en este solo aspecto de la ocupación, que corresponda diferir a los procedimientos ordinarios establecidos por las leyes para la dilucidación de los aspectos de fondo del conflicto gremial y de los derechos de las partes. Nada hay tampoco que requiera ser debatido en una acción real o en un interdicto posesorio. Aun en la hipótesis de que los obreros tuvieran toda la razón y la empresa ninguna, sería siempre verdad que la ocupación de la fábrica por aquéllos es ilegítima, como vía de hecho no autorizada por nuestras leyes.

También es manifiesto el agravio serio e irreparable que resulta de esta situación para los propietarios de la fábrica y aun para los intereses generales. La ocupación de los obreros dura desde hace casi tres meses, y desde entonces la fábrica está "totalmente paralizada" (expte. K. 21, informe de fs. 36), sin que pueda saberse qué tiempo tardará aún para que el conflicto sea resuelto por las autoridades competentes ni cuál es el estado de los procedimientos respectivos. La magnitud del agravio y su carácter irreparable son, así, patentes.

Que, como surge de las consideraciones que anteceden, se hallan reunidas en este caso las condiciones necesarias para la procedencia del recurso de amparo deducido. Los hechos de la causa revelan de modo indudable que existe una restricción ilegítima de los derechos constitucionales invocados por el recurrente: desde luego, el de propiedad; también, y sobre todo, el de la libertad de trabajo, pues lo ocupado por los obreros no es un inmueble baldío o improductivo, sino una fábrica en funcionamiento y mediante la cual el propietario ejerce su actividad económica de fabricante. En estas condiciones, no es juicioso pretender que el afectado reclame la devolución de su propiedad por los procedimientos ordinarios: si cada vez que, a raíz de un conflicto, muchas personas ocupan materialmente una fábrica

ca, un instituto privado de enseñanza o cualquier otro establecimiento, los propietarios no tuvieran más recurso, para defender sus derechos constitucionales, que deducir un interdicto posesorio o de despojo, con múltiples citaciones a estar a derecho para todos y cada uno de los ocupantes, con la facultad de éstos de designar sus propios abogados, de contestar traslados y vistas, de ofrecer y producir pruebas, etc., cualquiera comprende a qué quedaría reducida la protección de los derechos que habrían concedido las leyes y de qué modo habría quedado subvertido el orden jurídico del país. En situaciones como las mencionadas, que es también la de estos autos, la protección judicial de los derechos constitucionales no tolera ni consiente semejantes dilaciones.

Por ello, habiendo dictaminado el señor Procurador General, se revoca la sentencia apelada de fs. 5. Haciendo uso de la facultad que acuerda a esta Corte el art. 16, parte 2.ª, de la ley 48, y habida cuenta de las constancias existentes en el expte. K. 21, XIII, de las que resulta haberse oído a los ocupantes del inmueble de que trata la causa, se hace lugar al recurso de amparo deducido a fs. 1/3. En consecuencia, y sin más trámite, líbrese oficio por Secretaría al señor comisario de Villa Lynch, provincia de Buenos Aires, a fin de que proceda de inmediato, con habilitación de días y horas, a entregar al señor Sabatino Kot, representante de "Samuel Kot, Sociedad de Responsabilidad Limitada", el establecimiento textil situado en la calle Arias núm. 228, Villa Lynch, partido de San Martín, libre de todo ocupante».—ALFREDO ORGAZ - BENJAMÍN VILLEGAS BASAVILBASO - ARISTÓBULO D. ARÁOZ DE LAMADRID (*en disidencia*) - JULIO OYHANARTE (*en disidencia*) - JUAN CARLOS BECCAR VARELA.

**DISIDENCIA DE LOS SEÑORES MINISTROS DOCTORES  
DON ARISTÓBULO D. ARÁOZ DE LAMADRID Y DON JULIO OYHANARTE**

«La firma "Samuel Kot SRL" propietaria de un establecimiento textil situado en la calle Arias núm. 228 de Villa Lynch, partido de San Martín, provincia de Buenos Aires, mantiene, desde el 21 de marzo ppdo., un conflicto con su personal obrero. En consecuencia de ello, algunos de los trabajadores despedidos, juntamente con otros compañeros, ocuparon la fábrica el día 9 de junio y permanecen en ella, según dicen, "sin ejercer violencia alguna, y defendiendo de esa manera su trabajo y a la espera de una resolución definitiva" (fs. 29, 30 y 31 y ss. del expte. K. 21).

El día de la ocupación, el socio gerente de la empresa, don Juan Kot, formuló denuncia por usurpación ante la comisaría de Villa Lynch, iniciándose el pertinente sumario. El 16 de junio, las actuaciones fueron requeridas telefónicamente por el juez en lo penal de La Plata, quien resolvió avocar el conocimiento del sumario. Los representantes de la empresas comparecieron inmediatamente ante el magistrado y peticionaron la desocupación y entrega del inmueble (fs. 17 y 19). El juez interviniente, al dictar sentencia con fecha 18 de junio, desechó esa petición y sobreseyó definitivamente en la causa, fundándose en la falta del *animus* de someter la cosa al ejercicio de un derecho de propiedad; a su juicio, la conducta de los denunciados había sido determinada por la existencia de un conflicto gremial (fs. 54/56 del expte. citado). Apelada esta resolución por el apoderado de la empresa, que había tomado la intervención correspondiente al particular damnificado, la Cámara 3.ª de Apelaciones de La Plata, luego de diligenciar algunas medidas para mejor proveer, confirmó por sus fundamentos el fallo que había sobreseydo definitivamente y desestimado el pedido de desocupación del inmueble



(fs. 88). Contra esta sentencia, el interesado dedujo recurso extraordinario, el que, concedido por el tribunal *a quo*, fue declarado improcedente por esta Corte (causa K. 21).

El mismo día de la referida sentencia, pero antes de que se la dictara, el apoderado de la empresa compareció ante la misma Cámara 3.<sup>a</sup> de Apelaciones de La Plata deduciendo recurso de amparo, a fin de obtener la desocupación del inmueble. Fundó sus pretensiones en la violación de las garantías de la libertad de trabajo, de la propiedad y de la libre actividad (arts. 14, 17 y 19 de la Constitución); invocó la doctrina sentada por esta Corte en el caso de “Ángel Siri” (*Fallos*, 239:459) e hizo presente que la situación que planteaba era de “una gravedad extraordinaria” (fs. 1/3). La Cámara desechó el recurso, con el argumento de que el hábeas corpus “tiene por objeto esencial la protección de la libertad personal o corporal y no puede hacerse extensivo a la protección de otros derechos que se pretenden vulnerados”; y añadió que “tales derechos deben ejercitarse conforme a los respectivos procedimientos creados por las leyes de la materia” (fs. 6).

Contra esta sentencia, “Samuel Kot SRL” interpuso el recurso extraordinario sobre el que debe pronunciarse esta Corte.

Y considerando:

1) Que en el caso de “Ángel Siri”, el Tribunal declaró la existencia, en el derecho público argentino, de una acción o recurso de amparo destinado a tutelar las llamadas “garantías constitucionales”. La doctrina que en tal oportunidad quedó establecida, tuvo por fundamento la afirmación de que dichas “garantías constitucionales” existen y protegen al hombre por el solo hecho de hallarse consagradas en la Ley Fundamental, de modo que deben hacerse efectivas, en cada caso ocurrenciente, aun cuando no medien leyes reglamentarias. Por lo tanto, para que los principios entonces expuestos sean aplicables, es necesario que se produzca la restricción o vulneración de una “garantía constitucional”. Si esta primaria exigencia no se cumple, ninguna razón autoriza a poner en funcionamiento los mecanismos defensivos que aquella doctrina presupone.

2) Que no todos los derechos de que una persona puede ser titular están incluidos en el concepto jurídico de “garantía constitucional”. Para que un derecho individual revista este carácter, es preciso, en principio, que se trate de un derecho público subjetivo reconocido al hombre *frente al poder público*. En términos generales, únicamente los derechos que poseen esta naturaleza hallanse dotados de jerarquía constitucional y comprendidos dentro de los arts. 14 y 17 de la Ley Fundamental, que el recurrente cita. Y ello, en virtud de que, por constituir verdaderas e insalvables limitaciones a la autoridad estatal, contribuyen a formar la esencia del estado de derecho y hacen parte de su definición. Tal es la razón por la que Alberdi, en el art. 20 de su proyecto de Constitución para la Confederación Argentina, se ocupa de las libertades del hombre llamándolas “garantías de derecho público”. En mérito al principio señalado, asimismo, una reiterada jurisprudencia tiene resuelto que las “garantías constitucionales” no son sino restricciones a la acción de los gobiernos, tendentes a impedir la extralimitación de los poderes públicos, y han sido dadas a los particulares contra las autoridades (*Fallos*, 134:37; 138:71; 141:65; 174:178; 183:190). No se trata, por supuesto, de considerar a las libertades del hombre como otros tantos obstáculos que circundan al Estado, que lo comprimen, que le niegan la posibilidad de desarrollar una actividad positiva encaminada a la conquista del bien social. Caracterizar la libertad como limitación a la autoridad, significa que las acciones que el poder público emprenda llevan ínsita la idea de que la libertad del hombre es el presupuesto de la autoridad, lo que

convierte en constitucionalmente inválido todo acto que conduzca a su aniquilamiento o desvirtuación.

En suma, las “garantías constitucionales” para cuyo resguardo puede decirse que existe el remedio de amparo, tal como lo caracterizó la doctrina del caso “Siri”, son los derechos públicos subjetivos que el hombre tiene *frente al Estado*. Por ello, justamente, esa doctrina posee alta significación política; expresa una de las premisas de la forma democrática de gobierno y su vigencia resulta imprescindible a fin de lograr que el acrecentamiento de las funciones del Estado moderno, que se inclina a ser cada vez en mayor grado un Estado positivo y asume tareas económico-sociales de magnitud creciente, se realice sin desmedro de las libertades públicas, a las que debe servir.

3) Que el bien jurídico invocado en la especie, carece de la entidad constitucional requerida para que le sea aplicable la doctrina *sub examine*. En efecto, lo alegado en autos no es más que el desconocimiento de atribuciones inherentes al derecho de dominio, según se infiere con certeza del escrito presentado con fecha 8 de agosto ppdo., en que se formula agravio por “la ocupación de la fábrica y la prohibición de acceso a los propietarios”.

El que está en discusión, pues, no tiene carácter de derecho público subjetivo ni de “garantía constitucional”; es simplemente un derecho subjetivo privado, de los que se originan en las relaciones entre particulares (*Fallos*, 176:363), de donde se infiere que la doctrina a que el recurrente quiere acogerse es por completo extraña al tema litigioso. Cuando un particular lesiona el derecho privado de otro, como se dice que habría acontecido en la especie, su acto no es inconstitucional; tampoco vulnera “garantías constitucionales” ni es susceptible del remedio de amparo que —según la doctrina antes vista— resguarda esas garantías. Por el contrario, tratase de un acto ilícito y sujeto a las previsiones de la legislación ordinaria, las que deben efectivizarse de acuerdo con las normas procesales pertinentes, cuyo dictado incumbe privativamente a las provincias.

Jurídicamente hablando, pues, todo derecho del hombre muestra una configuración que podría llamarse bifronte; uno de sus lados mira hacia el Estado y presenta al derecho revestido de la calidad de “garantía constitucional”; el otro lado, en cambio, mira hacia los terceros particulares y, desde él, el derecho es específicamente derecho privado. De este principalísimo aspecto conceptual, se ha ocupado el profesor de la Universidad Católica del Sacro Cuore, G. Balladore Pallieri, quien, refiriéndose a la libertad religiosa y a los derechos de inviolabilidad personal y de propiedad, consagrados por las constituciones modernas, escribe: “Es de hacer notar que los derechos que examinamos son tutelados sólo en cuanto a su posible violación por parte del Estado o de los entes públicos... En la práctica, un individuo tiene tanto interés en que su libertad no sea violada por un policía como por un particular. Pero de esta segunda hipótesis no se ocupa la Constitución. La defensa de los derechos de la libertad ante los posibles atentados de los particulares, corresponde a otras normas contenidas en la legislación ordinaria; el texto constitucional se preocupa sólo de su defensa contra la autoridad pública” (*Diritto costituzionale*, 1957, p. 332). Esta concepción jurídica, que nace con los inicios del Estado moderno, lejos de ser inactual, está presente en las más recientes expresiones del derecho público contemporáneo, por cuanto, como más arriba se dijo, es uno de los elementos constitutivos del estado de derecho. Así, la Comisión para la Reorganización del Estado, designada en Italia por el *Ministero per la Costituente*, entre las conclusiones que presentara en mayo de 1946 y que influyeron decisivamente sobre los redactores del texto constitucional, definió las aquí llamadas “garan-

tías constitucionales” como verdaderos derechos públicos subjetivos, con el alcance ya visto (*Relazione all'Assemblea Costituente*, 1946, t. I, pp. 79 y ss., informe preparado por C. Mortati. Ver en el mismo sentido: G. Jellinek, *Teoría general del Estado*, 1943, pp. 340 y 641; C. A. Colliard, *Les libertés publiques*, 1950, p. 434; A. de Cupis, *I diritti della personalità*, 1950, pp. 86 y ss.).

4) Que conforme a lo expuesto, la doctrina del caso “Siri” no guarda relación directa ni inmediata con la situación jurídica planteada en autos. Para que pudiera hacerse extensiva a esta última, habría que modificarla en su esencia y sostener que el amparo no es un medio defensivo implícito en la Ley Fundamental para la tutela de “garantías constitucionales”, sino una acción sumarísima creada por los jueces, al margen de toda norma legal autoritativa, con el fin de posibilitar la defensa procesal de todos los derechos individuales imaginables, incluso los meros derechos privados existentes en el orden de las relaciones entre particulares, como lo son el dominio y sus atributos. He aquí el aspecto central del problema, que precisa ser subrayado. En el caso “Siri” se resolvió un conflicto entre la libertad y la autoridad, en amparo de la primera, cuya custodia esta Corte estimó indeclinable. Mientras tanto, lo que ahora se pide es que el más Alto Tribunal de la Argentina inaugure una doctrina y cree una acción que, inevitablemente, servirá para que el enfrentamiento de dos derechos privados sea resuelto en perjuicio de uno de ellos.

5) Que semejante extensión no puede ser judicialmente aceptada sin causar grave daño a principios y preceptos de observancia ineludible.

6) Que, ante todo, el otorgamiento de amparo en casos como el que se juzga, desvirtuaría la naturaleza jurídica del instituto en cuestión, según ella aparece configurada por la legislación y la doctrina contemporáneas, de las cuales se desprende, por vía de principio prácticamente uniforme, que hay amparo de la libertad contra actos emanados de autoridades públicas, pero no contra los que provengan de sujetos particulares (en la Argentina: Constituciones de Entre Ríos y Santiago del Estero; ley 2494 de Santa Fe y Constitución de 1921 de la misma provincia. En el extranjero: Constituciones de Brasil, México, Guatemala, Honduras, Panamá, Nicaragua, Italia, República Federal Alemana, Baviera, España de 1931, Austria de 1920, etc. Ver además: R. Bielsa, *Estudios de derecho público*, 1952, t. III, p. 401; J. A. González Calderón, *Comisión de estudios constitucionales*, 1957, t. II, pp. 36 y 39; *Federación Argentina de Colegios de Abogados, Quinta Conferencia Nacional de Abogados*, 1941, pp. 66 y ss., declaración, ponencia adicional y, especialmente, discurso del miembro informante, doctor A. Walter Villegas). Y si es posible, por vía de hipótesis, que el legislador amplíe la esfera de acción del amparo, extendiéndolo a las violaciones cometidas por personas privadas, lo que de ningún modo puede admitirse es que los jueces, sobre la base de supuestos principios implícitos en la Constitución, tengan la misma potestad ampliatoria.

7) Que ello, asimismo, estaría en oposición a la doctrina jurisprudencial norteamericana referente al *writ of mandamus*, con el que habitualmente se compara al remedio de amparo. De modo uniforme y sin excepciones, los tribunales de Estados Unidos han decidido que el mencionado *writ* existe respecto de los actos de un oficial público (*officer*) o de una corporación pública o semipública, en tanto que no opera contra actos de particulares ni se extiende a las relaciones privadas entre individuos (*Suprema Corte de Estados Unidos*, caso “Rorick v. US Sugar Co.”, *Federal Reporter, Second Series*, t. 120, p. 418; y fallos de los tribunales de Georgia, W. Virginia, Wisconsin, Missouri, S. Dakota, California, Oklahoma, etc., citados en el *Corpus Iuris Secundum*, 1948, t. 55, pp. 451 y ss.).

8) Que, por lo demás, es preciso advertir que las facultades de uso y goce que se dicen infringidas, gozan de minuciosa y adecuada protección legal. El ar-

gumento, enfáticamente planteado por el recurrente, de que la denegación del amparo peticionado dejaría a su derecho desprotegido, debe ser examinado como asunto de legislación y no de pura teoría. Cabe preguntar, pues: ¿es exacto que sin el amparo —concebido como “protección constitucional”— el dominio y sus atributos quedarían, jurídicamente, en estado de indefensión? La respuesta negativa surge sin esfuerzo. Si por algo se caracteriza el derecho positivo del país es por la forma precisa y completa en que ha previsto la defensa procesal de las facultades jurídicas que el apelante dice le han sido violadas. Hablar de omisión o de indiferencia legislativa es, por lo menos, equivocado, ya que el examen más rápido y superficial revela la existencia de un nutrido conjunto de provisiones normativas en la materia (art. 2490, Cód. Civil; art. 29, inc. 2.º, Cód. Penal; disposiciones procesales sobre interdictos posesorios y acción de desalojo; etc.). Ante esa circunstancia, de cualquier cosa puede hablarse menos de inexistencia o insuficiencia de una tutela jurisdiccional predisuelta por el legislador. Si el recurso en consideración se rechazara, el dominio y sus atributos —que se alegan— distarían mucho de quedar desprotegidos, por cuanto el amparo que se pide no supone otra cosa, en definitiva, que colocar una nueva acción de origen judicial junto a los múltiples procedimientos sumarios establecidos por la ley.

Por lo tanto, aunque fueran invocables los arts. 14 y 17 de la Constitución, de todos modos tendría fuerza obligatoria el principio de que las “garantías constitucionales”, cuando han sido reglamentadas, deben ejercitarse en la forma y dentro de los términos prescriptos por las leyes de procedimiento, que son de orden público y de cumplimiento inexcusable (*Fallos*, 159:69).

9) Que ésta es la doctrina que rige el caso y no la que el recurrente reclama. Si algo no puede afirmarse con verdad, es que en el derecho argentino falte una amplia y expeditiva tutela jurisdiccional ofrecida por la ley al dominio y sus atributos. Por consiguiente, siendo innegable que ella existe, ¿por qué razón esencial debería concederse el amparo? La respuesta no parece difícil, ciertamente. El amparo debería concederse no por *inexistencia*, sino por una supuesta *ineficacia* de aquella tutela. Y ante esta comprobación, se hace forzoso reiterar que al juzgador le está vedado pronunciarse sobre el acierto del Congreso, o de una legislatura, en la elección de los medios que estimó aptos para el logro de los fines legales (*Fallos*, 153:111; 181:264; 196:295).

10) Que, por lo demás, el remedio procesal eficaz, aparte haber existido, ha sido empleado por el recurrente. En efecto, éste compareció ante la justicia ordinaria de la provincia de Buenos Aires y, basándose en jurisprudencia reiterada, así como tácitamente en los arts. 29, inc. 2.º, del Cód. Penal y 80 del respectivo Cód. de Procedimientos, requirió la inmediata desocupación del inmueble (fs. 17 y 49 del expte. K. 21). Es claro que el resultado fue negativo, por cuanto los jueces de la causa, en ejercicio de facultades propias e irrevisables, desecharon la petición; pero, de todos modos, la circunstancia indicada revela una de las peculiaridades más notables de este litigio. El recurso expeditivo previsto por la ley para la tutela del derecho, estuvo a disposición del propietario y fue utilizado sin éxito. De donde se sigue que el amparo solicitado debería darse no porque haya faltado un régimen procesal adecuado, sino porque el empleo de éste resultó infructuoso. Si la justicia ordinaria de la provincia de Buenos Aires hubiera dispuesto la desocupación, no habría habido cuestión de amparo. La hay, únicamente, debido a que “Samuel Kot SRL” reproduce, por una vía inexistente que quiere abrir valiéndose de la doctrina del caso “Siri”, la misma pretensión que ya le fuera rechazada en una de las instancias legalmente pertinentes.

11) Que la naturaleza de un instituto jurídico está supeditada, exclusivamente, a la reunión de los elementos que lo configuran y determinan su esencia. Por ello, cualquiera sea el nombre que quiera dársele, lo que el recurrente intenta no es demanda ni recurso de amparo. Por su naturaleza y sus fines, es una especie de interdicto sumarísimo que el juzgador debería instituir y tramitar, sin audiencia de la contraparte, en reemplazo de los procedimientos ordenados por la ley. En el caso “Siri”, tantas veces citado, el amparo vino a suplir la omisión del legislador con respecto a ciertas “garantías constitucionales”. Por el contrario, la sentencia a dictarse en el *sub lite*, si acogiera las pretensiones de “Samuel Kot SRL”, no sería supletoria sino sustitutiva, en el plano de la reglamentación procesal de los derechos privados: tendría contenido normativo y desplazaría normas expresas sancionadas por una legislatura provincial.

12) Que la decisión que otorgara amparo en casos como éste, introduciría una absoluta inseguridad jurídica. Sin que se encuentren comprometidos los bienes de la suprema jerarquía constitucional que dieron sentido a la doctrina del caso “Siri”, al hacerse lugar al recurso interpuesto estaría creándose una facultad absolutamente discrecional, no reglada, reconocida a todos los jueces del país, incluso a los jueces de paz legos que en muchas provincias existen; y esa facultad podría o debería ejercitarse en orden a los conflictos suscitados entre particulares con motivo del ejercicio de sus derechos privados, quedando las modalidades del procedimiento —audiencia, prueba, apelación— también deferidas al libre arbitrio de los jueces. Las consecuencias que de ello derivarían son imprevisibles, pero indudablemente riesgósimas. A título ilustrativo, recuérdese los desapasionados juicios de Vallarta, quien, ya a fines del siglo pasado, cuando examinó el recurso de amparo vigente en México, dejó escrita esta frase, como una advertencia: “jueces ha habido que han hecho del amparo un arma política para herir a sus enemigos”. Téngase presente, además, que un procedimiento semejante al que en estos autos se discute, el *writ of injunction*, llegó a ser en Estados Unidos “un instrumento usado por los tribunales contra la huelga en los conflictos del trabajo” (M. E. y G. O. Dimock, *American government in action*, 1947, p. 772), al extremo de que, para eliminar tan nociva manifestación del discrecionalismo judicial, debió incluirse previsiones especiales en la ley Norris-La Guardia del año 1932.

Frente a estas reveladoras constataciones que nos brinda la experiencia ajena, más que nunca parece oportuna reproducir aquí la regla sobria y comprometedora que, desde antiguo, se impusieron los jueces argentinos: “La misión más delicada de la justicia es la de saber mantenerse dentro de la órbita de su jurisdicción, sin menoscabar las funciones que incumben a los demás poderes” (*Fallos*, 155:248).

13) Que en cuanto a la libertad de trabajo, también invocada en el recurso, las consideraciones que preceden tienen valor decisivo. Por otra parte, habida cuenta de las circunstancias de la causa, la violación de esa libertad, si hubiera ocurrido, sería, en todo caso, un efecto secundario o accesorio derivado de la privación de la cosa. Es obvio, pues, que las acciones o interdictos previstos por la ley para obtener la restitución son igualmente idóneos para hacer cesar el daño que, según asevera el propietario, habríase causado a su libertad de trabajo.

14) Que, por último, la impugnación referente al art. 19 de la Constitución, debe desecharse, ya que no se advierte que ese precepto guarde relación con lo decidido por el tribunal *a quo*.

Por ello, habiendo dictaminado el señor Procurador General, se declara improcedente el recurso extraordinario concedido a fs. 15».—ARISTÓBULO D. ARÁOZ DE LAMADRID - JULIO OYHANARTE.



# Revista Española de Derecho Constitucional

Director: FRANCISCO RUBIO LLORENTE  
Secretario: JUAN LUIS REQUEJO PAGÉS

Sumario del Año 20, núm. 58 (Enero-Abril 2000)

## ESTUDIOS

- JOSÉ LUIS MARTÍNEZ LÓPEZ-MUÑOZ: *La familia en la Constitución española.*  
OLGA SÁNCHEZ MARTÍNEZ: *Constitución y parejas de hecho. El matrimonio y la pluralidad de estructuras familiares.*  
MARIANO GARCÍA PECHUÁN: *Potestad de organización y autonomía reglamentaria de las Cámaras parlamentarias.*  
ANA VICTORIA SÁNCHEZ URRUTIA: *Mutación constitucional y fuerza normativa de la Constitución. Una aproximación al origen del concepto.*

## NOTAS

- SANTIAGO GONZÁLEZ VARAS: *El derecho a acceder a la función pública de otro Estado miembro de la Unión Europea.*  
MARÍA ÁNGELES AHUMADA RUIZ: *La regla de la mayoría y la formulación de doctrina constitucional.*

## JURISPRUDENCIA

- Actividad del Tribunal Constitucional: Relación de sentencias dictadas durante el tercer cuatrimestre de 1999 (Departamento de Derecho Constitucional de la Universidad Carlos III de Madrid).  
Doctrina del Tribunal Constitucional durante el tercer cuatrimestre de 1999.  
Estudios críticos:  
JAVIER MATÍA PORTILLA: *Legislador, Derechos Fundamentales y proceso.*  
J. M. BILBAO UBILLOS: *La excarcelación tenía un precio: el Tribunal enmienda la plana al legislador (Comentario de la STC 136/1999, en el caso de la Mesa nacional de HB).*

## CRÍTICA DE LIBROS

- FRANCISCO RUBIO LLORENTE: *Derecho Constitucional (de Louis Favoreu et alii).*  
FRANCISCO CAAMAÑO DOMÍNGUEZ: *Textos de Historia constitucional.*  
GUILLERMO ESCOBAR ROCA: *Libertad de expresión y democracia en Owen Fiss.*  
JOAQUÍN BRAGE CAMAZANO: *La inconstitucionalidad por omisión.*

## RESEÑA BIBLIOGRÁFICA

- Noticias de Libros.  
Revista de Revistas.

## PRECIOS DE SUSCRIPCIÓN ANUAL

España .....	6.000 ptas. - 36,06 €
Extranjero .....	9.000 ptas. - 54,09 €
Número suelto: España .....	2.200 ptas. - 13,22 €
Número suelto: Extranjero .....	3.100 ptas. - 18,63 €

SUSCRIPCIONES Y NÚMEROS SUELTOS:

**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES**

San Francisco de Sales, 6 - 28071 MADRID  
Tel. (34) 91 441 27 00 - Fax (34) 91 441 00 86

# Revista de Administración Pública

Director: EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA  
Secretaria: CARMEN CHINCHILLA MARÍN

Sumario del núm. 151 (Enero-Abril 2000)

## ESTUDIOS

- J. M.<sup>a</sup> BAÑO LEÓN: *La influencia del Derecho comunitario en la interpretación de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.*
- J. TORNOS MÁS: *La simplificación procedimental en el ordenamiento español.*
- R. ALONSO GARCÍA: *Actividad judicial v. inactividad normativa (El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas frente al déficit democrático de las instituciones y de los Estados miembros).*
- J. BARCELONA LLOP: *El dominio público arqueológico.*
- B. GÓMEZ DÍAZ: *Recurso contra vías de hecho: una regulación peligrosa y problemática.*
- E. GARCÍA DE ENTERRÍA: *Observaciones sobre la tutela cautelar en la nueva Ley de Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1998.*

## JURISPRUDENCIA

### Comentarios monográficos:

- J. E. SORIANO GARCÍA: *Silencio administrativo e impugnación jurisdiccional: la resurrección de un Lázaro administrativo.*
- C. CHINCHILLA MARÍN: *Medidas cautelares urgentes ante el cierre de una televisión local por ondas (Comentario de los Autos del Juzgado de lo Contencioso-administrativo de Ciudad Real, de 4 de noviembre de 1999 y 14 de diciembre de 1999).*
- J. A. MORENO MOLINA: *La reciente jurisprudencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas en materia de contratos públicos.*
- R. RIVERO ORTEGA: *Acceso a la función pública autonómica y doctrina constitucional (Comentario a la STC de 11 de febrero de 1999).*
- E. GARCÍA PONS: *El período a considerar en el derecho a un juicio justo.*
- T. CANO CAMPOS: *Algunas precisiones sobre el recurso de revisión contencioso-administrativo. En particular, la recuperación de documentos decisivos (A propósito de la sentencia del Tribunal Supremo de 25 de junio de 1999).*

## CRÓNICA ADMINISTRATIVA

## BIBLIOGRAFÍA

### PRECIOS DE SUSCRIPCIÓN ANUAL

España .....	6.400 ptas. - 38,47 €
Extranjero .....	9.700 ptas. - 58,30 €
Número suelto: España .....	2.300 ptas. - 13,83 €
Número suelto: Extranjero .....	3.500 ptas. - 21,04 €

### SUSCRIPCIONES Y NÚMEROS SUELTOS:

#### CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

San Francisco de Sales, 6 - 28071 MADRID

Tel. (34) 91 441 27 00 - Fax (34) 91 441 00 86



# Revista de Estudios Políticos

(NUEVA ÉPOCA)

Director: PEDRO DE VEGA GARCÍA  
Secretario: JUAN J. SOLOZÁBAL ECHAVARRÍA

Sumario del núm. 107 (Enero-Marzo 2000)

## ESTUDIOS

JOAQUÍN VARELA SUANZES: *El debate constitucional británico en la primera mitad del siglo XVIII (Bolingbroke versus Walpole).*

JAVIER ROIZ: *La Teoría Política de Eric Voegelin.*

LYNN M. MAURER: *Eficacia y Lealtad en el Congreso de los Diputados.*

JOSÉ LUIS PRADA FERNÁNDEZ: *Introducción a las reformas institucionales italianas.*

EVA MARTÍNEZ SAMPERE: *La legitimidad de la democracia paritaria.*

BENJAMÍN RIVAYA: *Kelsen en España.*

## NOTAS

MIGUEL ÁNGEL ALEGRE MARTÍNEZ: *Derechos humanos y construcción europea.*

MANUEL ZAFRA VÍCTOR: *Ciencia Política y arte del gobierno (Sobre un Discurso de Tocqueville).*

MARILUZ MARTÍNEZ ALARCÓN: *Nota sobre la dualidad de vía (alternatividad) para la protección de los derechos fundamentales en el contencioso-administrativo.*

IGNACIO LAGO PEÑAS y SANTIAGO LAGO PEÑAS: *El sistema electoral español: una cuantificación de sus efectos "mecánico" y "psicológico".*

SOLEDAD LOAEZA: *El tripartidismo mexicano ¿Un arreglo inestable?*

JOSÉ IGNACIO NAVARRO MÉNDEZ: *¿Pueden los partidos políticos expulsar "libremente" a sus afiliados.*

## RECENSIONES. NOTICIA DE LIBROS.

### PRECIOS DE SUSCRIPCIÓN ANUAL

España .....	6.400 ptas. - 38,47 €
Extranjero .....	9.700 ptas. - 58,30 €
Número suelto: España .....	1.800 ptas. - 10,82 €
Número suelto: Extranjero .....	3.000 ptas. - 18,03 €

SUSCRIPCIONES Y NÚMEROS SUELTOS:

**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES**

San Francisco de Sales, 6 - 28071 MADRID

Tel. (34) 91 441 27 00 - Fax (34) 91 441 00 86

# Derecho Privado y Constitución

Director: RODRIGO BERCOVITZ RODRÍGUEZ-CANO  
Secretario: JUAN JOSÉ MARÍN LÓPEZ

Sumario del núm. 13 (Año 1999)

## ESTUDIOS

- PILAR ÁLVAREZ OLALLA: *La constitucionalidad de la privación del uso del piso o local al propietario, ante la realización de actividades prohibidas en Estatutos, dañosas para la finca, molestas, insalubres, nocivas, peligrosas o ilícitas.*
- MARÍA BALLESTEROS DE LOS RÍOS: *Reclamación de filiación materna frustrada por la no práctica de una prueba biológica esencial y adopción declarada nula por asentimiento prestado con anterioridad al parto.*
- JOSÉ MANUEL BUSTO LAGO: *Competencia legislativa de las Comunidades Autónomas sobre las necesarias especialidades procesales que se derivan de su Derecho sustantivo propio.*
- PILAR CÁMARA ÁGUILA: *Sobre la constitucionalidad de la Ley de técnicas de Reproducción Asistida.*
- SANTIAGO CAVANILLAS MÚGICA: *El tratamiento automatizado de datos procedentes de fuentes accesibles al público.*
- M.<sup>a</sup> LUISA LLOBREGAT HURTADO: *Distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en materia de propiedad industrial.*
- JUAN JOSÉ MARÍN LÓPEZ: *La libertad de los locos: el artículo 211 del código Civil.*
- PEDRO A. MUNAR BERNAT: *Sobre la aplicabilidad de la Directiva 85/577/CE, de contratos negociados fuera de los establecimientos comerciales, a un contrato de multipropiedad.*
- ETELVINA VALLADARES RASCÓN: *La legitimación del tutor para el ejercicio de la acción de separación en representación de su pupilo.*
- RAFAEL VERDERA SEERVER: *Adopción y principio de igualdad.*
- JOAN CARLES SEUBA: *La responsabilidad civil por uso de sangre o productos hemoderivados. Un estudio jurisprudencial.*

## CRÓNICA

### PRECIOS DE SUSCRIPCIÓN ANUAL

España .....	2.000 ptas. - 12,02 €
Extranjero .....	3.000 ptas. - 18,03 €
Número suelto: España .....	2.000 ptas. - 12,02 €
Número suelto: Extranjero .....	3.000 ptas. - 18,03 €

SUSCRIPCIONES Y NÚMEROS SUELTOS:  
**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES**  
San Francisco de Sales, 6 - 28071 MADRID  
Tel. (34) 91 441 27 00 - Fax (34) 91 441 00 86

# Revista de Derecho Comunitario Europeo

Directores:

MANUEL DÍEZ DE VELASCO, GIL CARLOS RODRÍGUEZ IGLESIAS y ARACELI MANGAS MARTÍN

Directora ejecutiva: ARACELI MANGAS MARTÍN

Secretaria: NILA TORRES UGENA

**Sumario del Año 4, núm. 7 (Enero-Junio 2000)**

## ESTUDIOS

CARLOS JIMÉNEZ PIERNAS: *El incumplimiento del Derecho Comunitario por los Estados miembros cuando median actos de particulares: una aportación al debate sobre la interdependencia entre derecho comunitario y derecho internacional.*

ÍÑIGO SANZ RUBIALES: *El principio de confianza legítima, limitador del poder normativo comunitario.*

GONZALO MAESTRO BUELGA: *Constitución económica y derechos sociales en la Unión Europea.*

## NOTAS

JOAN DAVID JANER TORRENS: *La nueva decisión 1999/468 sobre la Comitología: un avance significativo en la mejora y simplificación de los procedimientos de delegación de potestades de ejecución a la Comisión.*

ALICIA CEBADA ROMERO: *El efecto directo de los acuerdos OMC: la sentencia de 23 de noviembre de 1999 o la obstinación del TJCE.*

JESÚS GONZÁLEZ GIMÉNEZ: *La aceptación por la Cámara de los Lores de la responsabilidad patrimonial del Reino Unido en el asunto Factortame (Comentario a la sentencia Regina y Secretary of State for Transport Ex Parle Factortame de 28 de octubre de 1999).*

JOSÉ JAVIER LASO PÉREZ: *La calificación de los acuerdos con implicaciones financieras importantes (Nota sobre la sentencia PE c. Consejo).*

## JURISPRUDENCIA

## BIBLIOGRAFÍA

## REVISTA DE REVISTAS

## DOCUMENTACIÓN

## PRECIOS DE SUSCRIPCIÓN ANUAL

España .....	4.000 ptas. - 24,04 €
Extranjero .....	6.000 ptas. - 36,06 €
Número suelto: España .....	2.100 ptas. - 12,62 €
Número suelto: Extranjero .....	3.200 ptas. - 19,23 €

## SUSCRIPCIONES Y NÚMEROS SUELTOS:

## CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

San Francisco de Sales, 6 - 28071 MADRID

Tel. (34) 91 441 27 00 - Fax (34) 91 441 00 86

# Revista de las Cortes Generales

CONSEJO DE REDACCIÓN

Presidentes:

FEDERICO TRILLO-FIGUEROA MARTÍNEZ-CONDE • JUAN IGNACIO BARRERO VALVERDE

Presidente de Honor: GREGORIO PECES-BARBA MARTÍNEZ

Enrique Fernández-Miranda y Lozana, Joan Rigol i Roig, Joan Marcet i Morera, Manuel Aguilar Belda, Josep López de Lerma i López, María Cruz Rodríguez Saldaña, Martíns Bassols Coma, José Luis Cascajo de Castro, Elías Díaz, Jorge de Esteban Alonso, Eusebio Fernández, Fernando Garrido Falla, Miguel Martínez Cuadrado, Antonio Pérez Luño, Francisco Rubio Llorente, Fernando Sainz de Bujanda, Fernando Sainz Moreno, Juan Alfonso Santamaría Pastor, Jordi Solé Tura, Piedad García-Escudero Márquez, Manuel Delgado-Iribarren García-Campero, y María Rosa Ripollés Serrano.

Director: EMILIO RECODER DE CASSO

Subdirector: MANUEL ALBA NAVARRO

Secretario: JOAQUÍN MANRIQUE MAYOR

## Sumario del núm. 46 (Primer cuatrimestre 2000)

### ESTUDIOS

IÑAKI URRETAVIZCAYA AÑORGA: *Las reformas estatutarias del marco institucional autonómico: un paso más hacia la definitiva consolidación del Estado de las Autonomías.*

RAMÓN LUIS SORIANO DÍAZ: *Parlamento y derechos fundamentales.*

MIGUEL ÁNGEL PRESNO LINERA: *Sistema de partidos y control parlamentario.*

ANDRÉS JAVIER GUTIÉRREZ GIL: *La Institución Monárquica en la legislación de la Segunda República.*

### NOTAS Y DICTÁMENES

PABLO GARCÍA MEXÍA: *Problemas jurídico-parlamentarios de la creación de un Grupo Parlamentario Mixto. (Dictamen de la Secretaría General de la Asamblea de Madrid sobre las repercusiones jurídico-parlamentarias de la creación del Grupo Parlamentario Mixto).*

ROSA MARÍA MEDINA MÍNGUEZ: *Dieciocho años de sistemas electorales autonómicos: rendimientos y consecuencias políticas.*

### CRÓNICAS PARLAMENTARIAS

CRÓNICA DEL CONSEJO DE EUROPA

DOCUMENTACIÓN

LIBROS

REVISTA DE REVISTAS

### CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

Secretaría General (Departamento de Publicaciones)

Carrera de San Jerónimo, s/n.

Tel. 91 390 68 21 - Fax 91 429 27 89

28071 MADRID

# Defensor del Pueblo

## PUBLICACIONES

### INFORME ANUAL

Balance de la actuación del Defensor del Pueblo. Su presentación ante las Cortes Generales es preceptiva y proporciona una visión de conjunto de las relaciones de la administración pública con el ciudadano.

Informe anual 1998: 2 vols. (5.600 ptas.).

### RECOMENDACIONES Y SUGERENCIAS

Reúne, anualmente desde 1983, las resoluciones en las que se indica a la administración pública o al órgano legislativo competente, la conveniencia de dictar o modificar una norma legal, o de adoptar nuevas medidas de carácter general.

Ultimo volumen publicado: 1994 (2.500 ptas.).

### INFORMES, ESTUDIOS Y DOCUMENTOS

Se trata de documentos de trabajo, elaborados con motivo de la actuación del Defensor del Pueblo, en los que de forma monográfica se analizan algunos problemas de la sociedad española y la respuesta de las administraciones públicas.

*Atención residencial a personas con discapacidad y otros aspectos conexos* (2.850 ptas.).

*Situación penitenciaria y depósitos municipales de detenidos* (3.200 ptas.).

*Seguridad y prevención de accidentes en áreas de juegos infantiles* (5.400 ptas.).

*La violencia doméstica contra las mujeres* (1.600 ptas.).

### RECURSOS ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

1983-1987 (2.600 ptas.).

1988-1992 (1.400 ptas.).

### FUERA DE COLECCION

*VIII Jornadas de Coordinación entre Defensores del Pueblo* (Monográfico sobre la situación de las personas de edad avanzada y la del menor) (800 ptas.).

*Régimen Jurídico del Defensor del Pueblo* (3.100 ptas.).

Distribuye:

LA LIBRERIA DEL BOE

C/. Trafalgar, 29 - 28071 MADRID - Tel. 91 538 21 11

---

DOR, S. L.

Camino de Hormigueras, 124 - 28031 MADRID - Tel. 91 380 28 75

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**EL GOBIERNO EN AMÉRICA LATINA**  
**¿PRESIDENCIALISMO O PARLAMENTARISMO?**

**Diego Valadés**  
**José María Serna (coords.)**

---

**MEMORIA DEL III CONGRESO INTERNACIONAL**  
**DE DERECHO ELECTORAL (4 tomos)**

**J. Jesús Orozco Henríquez (comp.)**

---

**RÉGIMEN JURÍDICO DEL COMERCIO EXTERIOR**  
**DE MÉXICO**

**Jorge Witker**  
**Laura Hernández**

---

**DERECHOS SOCIALES Y DERECHOS**  
**DE LAS MINORÍAS**

**Miguel Carbonell *et al.* (comps.)**

---

**VENTAS**

**COORDINACIÓN DE DISTRIBUCIÓN**

Circuito Mtro. Mario de la Cueva, s/n. Ciudad de la Investigación  
en Humanidades, Ciudad Universitaria, 04510, México, D. F.  
Tels. 5622 7463 / 64 - 64 exts. 703 o 704. Fax 5665 3442

Pestalozzi 1039, Col. del Valle, 03100, México, D. F.

Tels. 5559 1839 - 5559 1157 - 5559 1688

correo electrónico: carola@servidor.unam.mx

**N**  
**O**  
**V**  
**E**  
**D**  
**A**  
**D**  
**E**  
**S**

REVISTA DE  
**Estudios Políticos**

Publicación trimestral

REVISTA DE  
**Derecho Comunitario  
Europeo**

Publicación semestral

REVISTA DE  
**Administración Pública**

Publicación cuatrimestral

REVISTA ESPAÑOLA DE  
**Derecho Constitucional**

Publicación cuatrimestral

**Derecho Privado  
y Constitución**

Publicación anual

**Anuario Iberoamericano  
de Justicia Constitucional**

Publicación anual

**CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES**

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)



3.300 pesetas