

EL PRIMER SEMESTRE DE 1974 EN LA ACTIVIDAD ECONOMICA DE LAS INSTITUCIONES EUROPEAS

por JOSE CASAS PARDO

MES DE ENERO (SUCESOS)

Día 3:

La Confederación Europea de Sindicatos, reunida en Bruselas, aprueba «fundamentalmente» las propuestas de la Comisión Europea referentes al control de las concentraciones de empresas en la Comunidad.

Día 8:

Francia concluye un acuerdo bilateral con Arabia Saudita por el que este segundo país venderá al primero 30 millones de toneladas de petróleo bruto en los tres años siguientes al tratado. Esta es una muestra de la política individualista de sálvese quien pueda que han seguido los países miembros de la Comunidad ante la crisis del petróleo.

Día 10:

El Presidente Nixon invita a los jefes de Gobierno de los principales países europeos, del Japón y del Canadá a tomar parte el 11 de febrero siguiente, en Washington, en una Conferencia que trataría sobre la crisis energética.

Día 14:

Se reúne el Consejo Agrícola de la Comunidad sin llegar a un acuerdo sobre la carne bovina. El Ministro francés de Agricultura, Jacques Chirac, abandona airadamente la sesión.

Día 16:

La Comisión Europea, reunida en Estrasburgo, decide las propuestas que presentará al Consejo de Ministros referentes a los precios agrícolas para la campaña 1974-75. Propondrá una subida media de los precios agrícolas de entre el 6 por 100 y el 7 por 100.

En esta misma fecha tiene lugar en Bruselas una importante reunión del Consejo Comunitario, en la que, aunque no toma ninguna decisión, se discute ampliamente el procedimiento a seguir para acelerar los trabajos conducentes a la Unión Europea.

Día 17:

La Comunidad Europea expresa su posición sobre la reforma del sistema monetario internacional en la reunión de Ministros del Grupo de los Veinte celebrada en Roma. Según la Comunidad no debe haber una reforma del sistema en un futuro inmediato, sino una autorización de una nueva emisión de derechos especiales de giro.

Día 19

Después de posponerse la reforma del sistema monetario internacional, el Gobierno francés decide dejar flotar el franco durante seis meses. Esta decisión francesa constituye otra prueba para la Comunidad, después de la sufrida con la crisis petrolífera, y representa una muestra más de la insolidaridad de algunos de los países miembros y de la táctica del «sálvese quien pueda» seguida en los momentos de emergencia.

La flotación del franco francés, dirigida a reequilibrar la balanza de pagos francesa, deteriorada a consecuencia de la elevación del precio del petróleo, asesta un nuevo golpe a la llamada «Serpiente» comunitaria, es decir, a la fluctuación concertada de las divisas de los países miembros con un margen de oscilación máximo del 2,25 por 100 entre la divisa más fuerte y la más débil. Esta «serpiente» comunitaria venía ya teniendo dificultades desde la primavera de 1972 para mantenerse dentro del «túnel» establecido por el Fondo Monetario Internacional y formado por las bandas de fluctuación de un 2,25 por 100 por arriba y por debajo de un tipo de cambio fijo central respecto al dólar. Dichas bandas habían sido fijadas según el Acuerdo de Wáshington de 18 de diciembre de 1971. La decisión francesa, pues, pone en peligro el programa de la unión monetaria y económica de los países de la Comunidad, cuya segunda etapa comenzó el 1 de enero de 1974 y se preveía estaría completada en 1980.

Por otra parte, la flotación del franco constituye otra dificultad para el funcionamiento de la «Europa verde», ya que el delicado mecanismo de intercambio agrícola intercomunitario necesita en buena medida —aunque no es indispensable— de un tipo de cambio fijo de las monedas de los países comunitarios.

Con el franco francés son cuatro las monedas comunitarias en régimen de flotación en este momento: franco, lira italiana y libras inglesa e irlandesa. Por contraposición, se han sumado a la «serpiente» formada por las restantes divisas comunitarias las coronas noruega y sueca.

ECONOMICA

En esta misma fecha, y al margen de la Conferencia Europea del Trabajo, 120 sindicalistas europeos preconizan en Ginebra la reunión en un futuro próximo de una «conferencia sindical europea».

Días 21-22:

El Consejo Agrícola de los Nueve, reunido en Bruselas, adopta medidas destinadas a elevar los precios de la carne bovina.

Día 23:

La Comisión pide a los Estados comunitarios que adopten medidas vigorosas en el campo económico y monetario y define las grandes líneas que sirvan de base para los acuerdos globales de cooperación entre la Comunidad y los países productores de petróleo.

Día 25:

El COMECON celebra el XXV aniversario de su fundación. Esta institución, que tiene por finalidad el fomento del desarrollo económico de los países socialistas, inicialmente estuvo integrada por Bulgaria, Checoslovaquia, Hungría, Polonia, Rumania y la URSS, ampliándose posteriormente con la incorporación de Alemania Oriental, Cuba y Mongolia Exterior.

Día 28:

El Gobierno norteamericano suprime las principales medidas de control de cambios, facilitando así los movimientos internacionales de capitales.

Día 29:

Monsieur Ortoli, Presidente de la Comisión europea, preocupado ante las muestras de insolidaridad de algunos de los países miembros, tanto en el terreno económico como en el político, insolidaridad que puede dar al traste con el programa de integración económica y política, hace un importante llamamiento a la unidad comunitaria. En su «Declaración sobre el estado de la Comunidad», Ortoli pide a los Estados miembros y a los ciudadanos que hagan converger sus políticas, y declara que el relanzamiento de la unidad de Europa exige «un cambio duradero de comportamiento por parte de los Estados». La declaración fue leída por el señor Ortoli el 31 de enero y constituía algo más que un llamamiento a la unidad europea, ya que la Comisión impulsa y cataliza la vida política de la Comunidad y la apelación coincidía con el punto álgido de la crisis. En un pasaje, Ortoli afirmaba: «Mañana, la Conferencia de Washington sobre la energía será la prueba de la voluntad comunitaria.»

MES DE FEBRERO (SUCESOS)

Día 5:

El Consejo de Ministros de los Nueve encarga a su Presidente que, en colaboración con la Comisión, elabore un informe sobre el estado de la Comunidad, que presentará al Consejo los días 3 y 4 de marzo siguientes.

ECONOMICA

Por otra parte, el Consejo adopta un mandato otorgado a la Comunidad para cuando ésta participe en la Conferencia sobre la energía que se celebraría en los días siguientes en Wáshington, en el que se pone el acento sobre la cooperación con todas las categorías de países interesados en ésta.

Día 6:

Para luchar contra la desaceleración de la actividad económica, el Gobierno Federal alemán aprueba un programa especial de gastos de ayuda a la economía de 600 millones de marcos.

Día 7:

La sociedad EURODIF, que agrupa a cinco países europeos (Bélgica, España, Francia, Italia y Suecia), decide construir en Francia su primera fábrica europea de enriquecimiento del uranio.

Día 9:

Se firma un importante acuerdo de cooperación industrial entre Francia e Irán.

El día 9 de febrero se cumplían doce años de la carta que Castiella dirigió a Couve de Murville, entonces Presidente del Consejo de Ministros de la Comunidad Económica Europea. En esta carta se pedía «la apertura de negociaciones, con objeto de examinar la posible vinculación de mi país con la Comunidad Económica Europea», destacándose «la continuidad territorial de mi país con la Comunidad y la aportación que su posición geográfica puede representar para la cohesión europea», y poniendo énfasis en «la tarea de acelerar el desarrollo económico del país» cuyas exigencias «serán debidamente apreciadas por la Comunidad a fin de que, como es de esperar, la vinculación de España a ella, lejos de constituir un obstáculo sea más bien un estímulo para la consecución de aquel objetivo».

Día 11:

Se inaugura en Wáshington una Conferencia en la que participan 13 países consumidores de petróleo.

Día 12:

Al margen de la Conferencia sobre la energía, el Consejo de Ministros de los Nueve se reúne en Wáshington y anula la reunión ministerial que para tratar del Fondo Regional debía celebrarse en Bruselas el 18 de febrero.

Día 13:

Se clausura en Wáshington la Conferencia sobre la energía. Todos los países participantes con la excepción conspicua de Francia, se ponen de acuerdo sobre el comunicado final, en el que señala que conviene instituir «un grupo de coordinación» encargado de preparar una Conferencia de países consumidores y países

ECONOMICA

productores de petróleo. Una vez más la voluntad comunitaria de la que hablara Ortoli brilla por su ausencia, si bien es verdad que sólo Francia es la que rompe la unidad de criterio de los países miembros de la CEE. En esta Conferencia se muestra, pues, que no existe una política energética común en la Comunidad. Al mismo tiempo, Francia boicotea el deseo norteamericano de constituir una organización de los principales países consumidores de petróleo para hacer frente a las demandas de los productores árabes de petróleo.

Día 15:

Reunido en Estrasburgo, el Parlamento europeo escucha un informe sobre la situación económica de la CEE en el que se pronostican malos augurios para la Comunidad en el terreno económico debido a la subida del precio del petróleo.

Día 18:

El precio del oro, por primera vez, supera los \$ 150 la onza en el mercado de Londres.

Día 19:

Los Ministros de Agricultura de la Comunidad posponen la decisión sobre los precios agrícolas hasta la reunión del 11 de marzo siguiente.

Día 21:

La Comisión Europea propone al Consejo un plan de repoblación forestal de la Comunidad que afecta a varios cientos de miles de hectáreas.

MES DE MARZO (SUCESOS)

Día 4:

El Consejo comunitario manifiesta una «voluntad política» al decidir preparar una Conferencia que debe llevar a una amplia cooperación entre los Nueve y 20 países árabes.

Día 8:

A petición de los Estados Unidos se pospone la reunión que debía celebrarse en Bonn, los días 12 y 13 de marzo y cuya finalidad era redactar la «declaración de principios» sobre las relaciones entre Europa y USA.

Día 12:

En su «Discurso del Trono», la Reina Isabel de Inglaterra declara: «Mi Gobierno pedirá la renegociación de las condiciones de adhesión de la Gran Bretaña a la Comunidad Europea y someterá las conclusiones al país por vía de un referéndum». El Gobierno Wilson mantuvo, pues, su promesa electoral de renegociar los términos de la incorporación de Inglaterra a la CEE.

ECONOMICA

Por otra parte, el Presidente Pompidou visita oficialmente al Secretario General del Partido Comunista de la URSS, Leónidas Breznev; en las conversaciones se trató, entre otros temas, de la cooperación europea.

Día 14:

Se reúne en Bruselas el Comité de Coordinación de los Doce sobre la energía, creado, como se ha señalado anteriormente en esta crónica, en la Conferencia de Washington. Francia no asiste.

Día 16:

En un discurso pronunciado en Washington, el Presidente Nixon invita con insistencia a sus «amigos europeos» a que cooperen con los Estados Unidos en los terrenos político y económico si aquéllos desean continuar beneficiándose de la cooperación norteamericana en el campo de la seguridad.

Día 18:

En la Conferencia de la OPAEP celebrada en Viena, siete de los nueve países árabes asistentes deciden levantar el embargo sobre sus ventas de petróleo a los Estados Unidos, pero lo mantienen sobre las ventas a Holanda y Dinamarca.

Día 21:

La Comisión Europea pide al Consejo de la Comunidad que lance la idea de crear un «Fondo Mundial» de \$ 3.000 millones para prestar una ayuda excepcional a los países más pobres.

Día 24:

Después de tres días de discusiones, el Consejo de los Nueve alcanza un acuerdo global y equilibrado sobre los precios agrícolas para la campaña 1974-75, que experimentarán un aumento medio próximo al 10 por 100. Este acuerdo sobre los precios agrícolas va a permitir al nuevo Gobierno laborista inglés iniciar con buen pie su nueva experiencia europeísta.

Día 26:

Con asistencia de 21 países se celebra en Túnez la reunión del Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores de la Liga Árabe. Se incluye en el orden del día la propuesta de los Nueve de celebrar una conferencia euro-árabe.

MES DE ABRIL (SUCESOS)

Días 1-2:

Se reúne en Luxemburgo el Consejo comunitario de Asuntos Exteriores. La sesión es difícil: de un lado, los ingleses cumplen su promesa de pedir la renegociación de los términos de ingreso de su país en la Comunidad, y de otro, se dis-

ECONOMICA

cute la forma que deben tomar las consultas entre Estados Unidos y la CEE. El representante inglés Callaghan pide cambios en la política agrícola, distinta financiación del presupuesto comunitario, revisión del programa de unión económica y monetaria y frenazo a la armonización fiscal del impuesto sobre el valor añadido; la postura de los ocho miembros restantes de la CEE es unánime en mantener que no puede admitirse una renegociación cada vez que un país cambie de Gobierno. Los ingleses amenazan con retirarse de la CEE si no se aceptan sus peticiones, pero finalmente no lo hacen.

También hay tensión y disensiones en la discusión de las posibles modalidades que pueden tomar las consultas entre la Comunidad y los Estados Unidos. En el fondo, lo que se dilucida es la importante cuestión del papel que debe jugar USA en Europa. Aquí también los británicos piden un cambio en la postura europea.

Como consecuencia de estas dificultades se pospone para una fecha posterior la preparación de la conferencia euro-árabe.

Día 5:

El Comité de Energía de la Comunidad, reunido en Bruselas, examina las propuestas de la Comisión referentes a una nueva estrategia en la política energética común.

Día 11:

Walter Scheel, presidente del Consejo comunitario, propone en la Asamblea de las Naciones Unidas sobre las materias primas la formación de un «consejo de sabios» que defina una estrategia de cooperación económica entre todos los países.

Día 23:

Los Ministros de Finanzas de los Nueve, reunidos en Zeist (Holanda), se ponen de acuerdo para proponer al Consejo comunitario la movilización de las reservas de oro de los Bancos centrales. Por este acuerdo, que es importante, se permite a los Bancos centrales de los países miembros vender y comprar oro en el mercado libre, así como intercambiarlo entre ellos.

La importancia del acuerdo es doble. De un lado, esta es la primera vez que los países comunitarios adoptan una posición común sobre una de las cuestiones más importantes en relación con la necesidad de reorganizar el sistema monetario internacional. Por otra parte, se prevé en el acuerdo que antes de decidir las modalidades de la compra y la venta de oro por los Bancos centrales, la Comisión Europea consultará a los Estados Unidos y a los demás miembros del Fondo Monetario Internacional. Este procedimiento constituye una nueva fórmula de consulta entre la Comisión Europea y los Estados Unidos que, sin que la primera vea disminuida su soberanía, permitirá que USA y otros países expongan su punto de vista antes de que la Comunidad tome decisiones. Esta fórmula puede servir de modelo para otras áreas de las relaciones CEE-USA, así como ayudar a resolver la situación particularmente delicada de la evolución de las relaciones entre Europa y los Estados Unidos.

Día 29:

Para hacer frente a las crecientes dificultades de su balanza de pagos, Italia implanta un depósito previo a la importación, por seis meses y sin interés, del 50 por 100 del valor de las importaciones y que afecta a más de la mitad de éstos.

Día 30:

A petición de Francia, los Ministros de Agricultura de la Comunidad adoptan medidas para la restricción de las importaciones de carne de ternera.

MES DE MAYO (SUCESOS)

Día 3:

Baja la cotización del franco francés en el mercado de cambios. Por primera vez el marco alemán sobrepasa la cota de los dos francos franceses.

Día 6:

En una reunión con los representantes del sector citrícola, el Ministro español de Comercio, señor Fernández-Cuesta, afirma que a corto plazo no es previsible que España se integre en el Mercado Común.

Día 7:

Debido a que el Consejo de Ministros no llega a un acuerdo sobre las medidas a tomar frente a la decisión italiana de implantar un depósito previo a la importación, la Comisión Europea autoriza las restricciones italianas a la importación.

Día 8:

Dinamarca, a su vez, introduce medidas destinadas a reducir sus importaciones por la vía de la fiscalidad indirecta.

Día 13:

Se reúnen informalmente en Bad-Wiessen (Baviera) los Ministros de Agricultura de los Nueve para tratar de las importaciones agrícolas procedentes de Italia.

Día 15:

En nombre de la CEE, el embajador alemán en Moscú entrega al secretario del COMECON una declaración oficial en la que se expresa el deseo de la Comunidad de entablar contactos mutuos.

Día 25:

Se clausura en Copenhague el primer Congreso de la Confederación Europea de Sindicatos que encuadra a 33 millones de asalariados. El señor Vetter, de la DGB alemana, es elegido presidente.

Día 30:

Los representantes de los países miembros de la OCDE, reunidos en París, se comprometen a no tomar durante un año medidas de restricción del comercio. Pocos días después de su elección, Giscard d'Estaing declara a «ABC» que «España es parte integrante de Europa, como ha ilustrado su pasado, y ahora tiene, día a día, un peso económico más importante en el mundo. Ciertamente, pues, pronto será parte del Mercado Común, y todos los esfuerzos de liberalización y apertura... no pueden hacer otra cosa que contribuir a ese momento. En lo que a mí se refiere, deseo que este acontecimiento se produzca lo antes posible».

También de interés para España en cuanto a las negociaciones con la CEE, ha sido la presentación por Alemania, que ocupaba la presidencia del Consejo de Ministros de la Comunidad, de un anteproyecto que complementa el Mandato de junio de 1973. En este anteproyecto se incluían concesiones arancelarias para los productos agropecuarios de los países mediterráneos que son más reducidas que las que había propuesto la Comisión y mayores que las formuladas por el Comité de Representantes Permanentes.

MES DE JUNIO (SUCESOS)

Día 1:

Al término de la visita de Helmut Schmidt a París, el Presidente francés declara: «Francia no contempla la posibilidad de tomar medidas proteccionistas de ningún tipo.»

Día 4:

En una reunión del Consejo de Ministros y Asuntos Exteriores, celebrada en Luxemburgo, Callaghan, representante inglés, acepta abandonar la idea de una amplia renegociación oficial de los términos de adhesión de Inglaterra al Mercado Común. También en esta fecha, y en una reunión de los Ministros de Agricultura de la Comunidad, Italia acepta suprimir el sistema de caución sobre sus importaciones agrícolas.

Día 12:

Los Ministros de Hacienda de los Diez, reunidos en Wáshington se ponen de acuerdo para autorizar a los Bancos centrales a que revalúen el oro.

Días 25-26:

Ante el impase en que se encontraban las negociaciones de la Comunidad con los países del área mediterránea, el Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores reunido en Luxemburgo aprueba, casi en su totalidad, el memorándum presentado por Alemania que incluye una serie de concesiones complementarias al mandato de junio de 1973, cuyos términos España había rechazado.

En cuanto a los productos industriales, la CEE ofrece a España un desarme

arancelario total en cuatro años. Para algunos de estos productos (textiles, calzados, pieles y cueros, plásticos, juguetes, artículos de viaje, baterías, ciertos tipos de aceros especiales, etc.) las reducciones arancelarias afectarían sólo a unos contingentes. En cuanto a los productos agrícolas, las concesiones arancelarias abarcan el 72 por 100 de las exportaciones españolas al Mercado Común y los porcentajes de reducción de los aranceles oscilan entre el 30 y el 100 por 100.

Como contrapartida, España debería eliminar los derechos de aduana e impuestos de efecto equivalentes sobre los productos industriales en seis etapas a partir de 1975 y hasta 1980. El ritmo de desarme arancelario sería del 20 por 100 en el primer año, del 30 por 100 en el segundo, del 40 por 100 en el tercero, del 60 por 100 en el cuarto, del 80 por 100 en el quinto y del 100 por 100 en el sexto. España podría establecer excepciones para un 15 por 100 del total de sus importaciones de productos industriales provinientes del Mercado Común hasta 1985 como fecha tope. En los productos industriales se incluirían los productos de la Comunidad Europea del carbón y del acero y España debería, además, implantar en el interior las reglas de precios que rigen para el carbón y los productos siderúrgicos en la Comunidad. Se prevé en la propuesta una cláusula de reexamen para poder cambiar las fechas previstas para las etapas del desarme arancelario a la vista de los acontecimientos. También se incluye una cláusula evolutiva que posibilita la ampliación del contenido del acuerdo. La importante cuestión de la mano de obra española en los países comunitarios sería también tratada y figuraría en una carta anexa, pero no en el texto del Acuerdo.

Este nuevo mandato, aunque importante, no significa más que el comienzo de la negociación de un nuevo acuerdo.

Fuentes utilizadas: «30 Jours d'Europe», «European Community», «The Economist», «Boletín Mensual del Banco Atlántico», «L'Observateur de l'OCDE» y «Boletín de las Comunidades Europeas».