

EFECTOS DE LA INDEPENDENCIA DE COSTA DE ORO SOBRE EL AFRICA OCCIDENTAL

Desde el día 5 de marzo, y en el sector occidental del Africa negra, la antigua posesión colonial inglesa de Costa de Oro ha adquirido un estatuto de Estado independiente, aunque dentro de la comunidad británica. Este acontecimiento fué señalado desde lejos a la atención de los países europeos, por su trascendencia para el conjunto de la evolución de la Commonwealth, cuando, desde noviembre de 1956, fué aceptada por el Parlamento de Londres la propuesta de emancipación que presentó el ministro de Colonias. Se ha vuelto luego a señalar, al acercarse la fecha del día de la proclamación de independencia del nuevo país africano, que ha tomado el nombre de "Ghana"; tanto por la novedad en sentido anecdótico, como para recordar los aspectos puramente oficiales del modo como funcionará el nuevo Estado, y los de las biografías de sus dirigentes. Sin embargo, es evidente que el mayor interés de la aparición de Ghana consiste en el hecho de que su desarrollo político ha servido de acicate a los movimientos emancipadores de otros países próximos en la misma gran zona geográfica de Africa negra. Así, hoy, el experimento de Ghana tiende a hacer de eje, alrededor del cual se coordinen las evoluciones de otras posesiones inglesas y francesas, así como de los Estados negros o seminegros que eran anteriormente independientes.

Factores locales en la evolución de Ghana

Los principales motivos de las evoluciones hacia la autodeterminación en los distintos territorios negros del sector occidental o atlántico han sido semejantes para todos ellos, pero en Costa de Oro se aceleraron en el tiempo transcurrido entre las dos guerras mundiales por varios motivos locales originales; sobre todo de carácter económico-social. Por ejemplo, al convertirse Costa de Oro en el principal país africano productor de cacao, y después en el primer país exportador mundial, el

éxito se debió en gran parte a la capacidad de los autóctonos para regular la producción y distribución. Ellos desarrollaron un "Cocoa Marketing Board", así como una red de cooperativas y un sistema de crédito común. Todo esto fué, desde luego, facilitado por los gobernantes y administradores ingleses en el territorio; pero contribuyendo al éxito la naturaleza despierta de los indígenas (los cuales tenían desde 1925 miembros electos dentro del Consejo Legislativo colonial). Desde 1943 los representantes negros de los Consejos Provinciales presentaron las primeras proposiciones formales para que se concediese "responsabilidad política a los africanos". El contenido y la tendencia de tales proposiciones sirvieron luego de modelo a otras peticiones y otros programas, como los del movimiento "zikista" en Nigeria, desde 1946; y el nacimiento, en 1945-1946, de los partidos políticos nacionalistas dentro del Sudán, que estaba bajo el teórico condominio anglo-egipcio.

En general, la segunda guerra mundial había estimulado la evolución de los naturales de la "Gold Coast", porque ésta pudo prestar al Imperio Británico muy útiles servicios como centro de enlaces y abastecimientos. Así, después de las peticiones de 1943, los portavoces de las "élites" administrativas negras obtuvieron sin grandes dificultades que en el curso del 1946 se estableciese una mayoría de representantes indígenas no oficiales dentro del Legislativo. Después fué un motivo de general optimismo entre los negros "evolucionados" la celebración en Londres de la primera "Conferencia Africana", que se reunió en Lancaster House de la capital inglesa entre septiembre y octubre de 1948. A esta Conferencia asistieron delegaciones gubernamentales, administrativas y legislativas de todos los territorios de gestión británica en Africa negra (incluso del dominio de Unión Sudafricana, y los del Sudán, que tenían regímenes de dependencias británicas sólo indirectas). Entre el total de delegados de los distintos países y territorios que asistieron a Londres figuraban por primera vez, junto a los enviados de las autoridades coloniales, sesenta representantes de los habitantes negros (entre ellos algún miembro del Consejo Legislativo de Costa de Oro). Como observadores sin voz ni voto estuvieron presentes elementos de enlace llegados desde las posesiones francesas, belgas y portuguesas. En el ánimo de sus organizadores londinenses la Conferencia de Lancaster House no sólo debía representar una mejor utilización y un reforzamiento de los lazos entre la Metrópoli y el sector de grandes posesiones más olvidado (y en algunos aspectos más atrasado), sino la perspectiva de que en el con-

junto anglo-africano se hubiese hecho un primer ensayo de la "Euráfrica" coordinada (sobre todo para cuestiones de utilización económica), que durante la guerra se habían forjado en Berlín por iniciativa del Reich nacionalista; y que Gran Bretaña podría aplicar en escala más ajustada, aunque más reducida.

La Conferencia de 1948 fracasó, a pesar de los buenos augurios de su apertura, porque desde mayo del mismo año actuaba en contra el factor nuevo del triunfo en Africa del Sur del partido boer del doctor Malan. Meses después sobrevino el otro triunfo de dicho partido en los Consejos provinciales; a lo cual siguió el desarrollo de los planes de "Apartheid", excluyendo a los negros de todas las responsabilidades, atribuciones y posibilidades de tomar parte en la vida parlamentaria. Esto no fué tan grave, porque excluyese a los negros de la Unión Sudafricana como por la reacción entre los negros de las colonias donde tenían atribuciones, entre los que cundió un recelo a que se extendiese a otras colonias el ejemplo de Pretoria, y El Cabo Costa de Oro tomó la iniciativa desde los disturbios que habían comenzado en la misma primavera de aquel año. En el invierno (y después de resultar nula la Conferencia de Londres por la separación de rumbos de la metrópoli y su gran Dominio) pasó a la agitación subversiva el nacionalismo negro de Kenya. En Nyassa el 1949 los negros "evolucionados" se opusieron a la creación de un nuevo Dominio de Nyassa con las Rhodesias, temiendo que se dejase arrastrar por el Dominio contiguo. En Nigeria, durante abril de 1959, los jefes políticos locales se negaron a ocupar sus puestos en el Consejo Legislativo. También por entonces surgió inquietud en Sierra Leona y en Uganda.

Lo más curioso del sincronismo y la difusión de la agitación de los grupos políticos de color fué que, a pesar de haber sido Costa de Oro la que dió la señal de tal agitación, fueron también sus jefes aquellos que se mostraron más dispuestos a colaborar en la gestión pública inglesa, si se les daba ocasión para ello. Los factores locales en la evolución de Ghana no estimulaban en sus dirigentes la subversión de carácter racista, ni les hacían oponerse a las restricciones de los blancos por ser éstos blancos, sino porque se les cortaba la trayectoria de una modernización en la cual la autonomía política seguía como una consecuencia a la emancipación económica (al contrario de lo que ha sucedido en otros países no africanos, donde lo político se obtuvo en primer lugar).

Así los jefes de la rebelión armada pasaron a ser los mejores colaboradores de Inglaterra en cuanto ésta les dió libertad de acción.

Sobre los resultados del experimento del doctor Nkrumah

La figura del doctor Kwame Nkrumah, creador y jefe del más importante núcleo político local (es decir, el "Convention People's Party"), resume el sentido a la vez práctico y positivo que viene caracterizando la evolución de Ghana. En 1949 había dado forma Nkrumah a su partido, a la vez que en el resto de los territorios de Africa británica o britanizada se extendían las agitaciones negras con características predominantemente subversivas. Así su actuación pública costó a Nkrumah ir a la cárcel. Pero cuando en 1951 la implantación de una constitución representativa (bajo presidencia del gobernador inglés) llevó a la celebración de elecciones libres, el doctor Nkrumah obtuvo mayoría con el resultado de que los ingleses le sacasen de la prisión para confiarle la jefatura del primer Gobierno local. Nkrumah y los suyos pasaron a colaborar de buena fe. El empeño que ponían en realizar una labor constructiva y el ritmo continuo que quisieron dar a su gestión administrativa hicieron que en 1952 se concediese desde Londres a Nkrumah el título de primer ministro. Entonces se abrió una segunda etapa, dentro de la cual fueron los dos hitos más importantes la concesión en 1954 de una nueva Constitución (por la cual se concedía a los autóctonos todo el Gabinete y toda la legislatura) y la celebración de las elecciones de julio 1956, que dieron otra vez mayoría al partido C. P. P. Lo cual produjo el resultado indirecto de que, meses después, se acordase en Londres conceder a la ex "Gold Coast" carácter de Estado libre.

Toda la trayectoria seguida desde 1951 por los antiguos agitadores nacionalistas, convertidos luego en prudentes gobernantes, ha resultado un éxito del espíritu de cautela y minuciosidad que se viene citando en los sectores técnico-coloniales como característicos de Costa de Oro. Fuese sinceramente o por empeño de propaganda exterior, el doctor Nkrumah y los demás dirigentes de su C. P. P. han puesto hasta ahora su mayor empeño en desarrollar tal cantidad de actividades y planes modernizadores que les llegasen a hacer indispensables a los ojos de los ingleses. Justo es decir que les han ayudado, asimismo, otras circunstancias inesperadas; sobre todo la de que la evolución de los dirigentes del Togo, antes británico, les inclinase a un rumbo semejante al de

Nkrumah. Anteriormente a la fecha del 14 de diciembre, en la cual la O. N. U. aprobó durante la sesión plenaria de su Asamblea General la fusión de ese Togo con el Estado de Ghana.

Dificultades y ventajas interiores y regionales

El éxito exterior, o mejo dicho, los diversos éxitos ante Gran Bretaña y las Naciones Unidas, no significan que dentro de Ghana no existan dificultades e inconvenientes previsibles para los primeros tiempos del nuevo régimen democrático-parlamentario. El más destacado es ahora la actuación del partido opositorista N. L. M. ("National Liberation Movement"), a pesar de que dicho partido sólo cuenta con 12 miembros en la Asamblea entre un total de 104 (de los cuales 71 son de Nkrumah y su C. P. P.). Menos visible, pero más profunda y violenta puede ser la oposición de los elementos rurales y tribales de la región de los ashanti o achanti, entre los cuales una gran parte se abstuvo de acudir a las elecciones de 1956, y se mantienen en resistencia pasiva. En el disgusto de tales achanti influyen a la vez motivos económicos y raciales. Los primeros se refieren a que mientras los achanti quieren mantener alto el precio del cacao a capricho, los gobernantes del C. P. P. les han puesto restricciones. Lo racial es fomentado por ciertos jefecillos feudales tradicionales de la región, que bajo Inglaterra vivían en un protectorado que les dejaban sus antiguos cacicatos, mientras que el régimen actual les quita sus atribuciones de árbitros entre las tribus, a la vez que crea consejos locales, en manos de aldeanos, por sistema electivo. Los jefes feudales achanti tratan de recobrar el poder, diciendo a las gentes de su raza que no acepten el mando de las gentes de la costa por ser "extranjeros".

Una solución federalista en el terreno administrativo pudiera ser el medio de encontrar una salida a los empeños diferenciadores de las distintas comarcas. La inclusión desde fines de 1956 del ex Togo británico dentro de las fronteras del Estado de Ghana parece reforzar esa posibilidad, pues los togoleses tienen un espíritu regional muy acentuado. A ello responden los del C. P. P. que las oposiciones regionales son sólo residuos atrasados de pasados tiempos tribales, y que poco a poco serán siendo anuladas por el desarrollo de la preparación técnica y la industrialización, para lo cual todo el país puede encontrar en Accra un centro común de distribución. Además se trata de dar compensacio-

nes a los intereses económicos por medio de grandes proyectos de planificación. Entre ellos destaca el plan del río Volta, para crear un lago artificial de varios miles de kilómetros cuadrados, unido a unas presas de electrificación que den energía eléctrica para explotar el subsuelo (hasta ahora improductivo) y libre al país de los peligros que representa el monocultivo del cacao, sometido a las fluctuaciones de un grupo limitado de mercados.

Como ventajas locales se presentan también oficialmente desde Accra las de las posibilidades de estímulo para el desarrollo rural de los consejos electivos locales; en los cuales no sólo se busca contrabalancear los regionalismos de los jefes tradicionales, sino afianzar el sentido de movimiento de masas populares que caracteriza el partido acaudillado por Nkrumah. Y se espera que, en todo caso, el tiempo necesario para completar esa evolución sea ganado por el efecto moderador que haga sobre los opositores el gobernador general inglés; el cual conserva derechos de inspección como representante de la Reina de Inglaterra, que sigue siendo el jefe de Estado de Ghana.

Costa de Oro y el negrismo internacional

En el espacio africano tropical, dentro del cual Ghana está enclavada, la independencia efectiva interna de ésta es una sacudida (aunque legalmente siga el país vinculado a la Corona inglesa); tanto porque Costa de Oro fué la primera que inició la evolución de autodeterminación, como por sus condiciones naturales. Entre éstas destaca la utilización efectiva de todo el territorio en el cual no hay comarcas atrasadas ni arrinconadas, pues se encuentran en plena producción, aunque quede todavía mucho suelo virgen. También hay gran concentración de población que facilita el uso de su mano de obra, porque entre sus cuatro regiones de la Costa, el Norte, los achanti y Togo, reúnen 5.618.000 habitantes sobre poco más de 260.000 kilómetros, lo cual representa un núcleo bastante denso para el Africa Occidental.

Respecto a la influencia política sobre las demás posesiones y zonas de actuación inglesa, el mayor efecto inmediato se ha producido sobre Nigeria. Cuando desde enero del corriente año se supo en Nigeria que el Gobierno de Londres iba a hacer de Ghana un nuevo miembro de la Commonwealth, esta noticia hizo que los cinco Gobiernos regionales nigerianos aceptasen un temario para un acuerdo de una constitución que

en junio se discutirá en Londres para hacer a Nigeria independiente también. En Sierra Leona la influencia de Ghana ayuda a que entren en vigor los cambios que se aprobaron en octubre de 1956, para convertir en Cámara de Representantes el actual Consejo Legislativo de Free-town. Y es muy curioso el hecho de que en la Unión Sudafricana, el propio jefe del Gobierno, Mr. Strydon, haya expresado el propósito de colaborar con Ghana en lo exterior o continental africano, tratando a Ghana y Nigeria de "amigos del Africa del Sur".

Más trascendental parece, por lo inesperada, la realidad evidente de que Ghana haya podido influir sobre los cambios de las posesiones francesas y zonas de tutela francesa, sobre todo en el Togo. Allí el referéndum o plebiscito de mayo de 1956, por el cual tuvo mayoría de votos la incorporación de aquel ex trozo de tutela inglesa a la ex Costa de Oro, provocó en el otro trozo de la antigua colonia alemana, que fué luego mandato francés, el impulso para hacerlo territorio diferenciado (evitando así la influencia absorbente de las zonas británicas si éstas lograban mayor adelanto político). De tal modo, aunque la "República autónoma del Togo" nació el 1 de septiembre de 1956 como consecuencia de la "loi cadre" del 21 de junio establecida para la Unión Francesa, su aplicación resultó acelerada por la vecindad de Ghana. También contribuyeron los resultados de los primeros años de acción gubernamental de Nkrumah (además de otras causas francesas y africanas como las emancipaciones tunecinas y el nacionalismo marroquí) a que un congreso de parlamentarios coloniales independientes del Parlamento de París (en mayor parte negros) reuniesen el mes de febrero de 1953 un congreso en Bobo Dihlasso (muy cerca de la frontera de Ghana), para pedir allí un federalismo general de toda la Unión Francesa. Lo cual ha conducido a la Ley que la Asamblea Nacional Francesa votó el 4 de febrero del año corriente, para que Madagascar, Africa Occidental Francesa (A. O. F.) y Africa Ecuatorial Francesa (A. E. F.) tengan autonomías completas, con Consejos de Gobierno y Asambleas territoriales elegidas. Aunque los Consejos de Gobierno serán presididos por los gobernadores generales que se designen en París.

Se establecerán así una serie de semejanzas de estructuras de la vida pública entre los territorios ingleses y franceses de Africa negra atlántica, pues en todos ellos las atribuciones máximas de los autóctonos para sus administraciones internas van unidas a vinculaciones conservadas con las potencias que antes fueron metrópoli y siguen vinculadas en lo

RODOLFO GIL BENUMEYA

diplomático, lo militar, lo técnico, lo económico, lo educativo, el uso de los idiomas de relación, etc. Y esta evolución (a la cual no es ajena la anteriormente libre Liberia, por sus enlaces con Norteamérica) va unida a un despertar de la conciencia colectiva entre los negros de los dos lados del Atlántico. Estos, durante el otoño de 1956, reunieron en París el primer congreso mundial de escritores y artistas negros, por iniciativa de algunos que en las Antillas y Africa Occidental son de expresiones inglesas y francesas (aparte otros de lenguas árabe, española de Cuba y portuguesa del Brasil). Todos ellos definieron el "negrismo internacional" como un valor nuevo que tiende a integrarse en la civilización occidental. Un valor que entre Africa, América y Europa tiene por centro, precisamente, la punta guineana que avanza hacia Sudamérica, en el sector donde Ghana está enclavada.

RODOLFO GIL BENUMEYA