

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático («Association of South East Asian Nations» o ASEAN) es una de tantas agrupaciones internacionales de carácter regional que han proliferado después de la segunda guerra mundial.

A ella pertenecen cinco naciones de características geográficas, étnicas, históricas, económicas y culturales muy similares, dentro de lo que es el mosaico asiático: Filipinas, Indonesia, Malaysia, Singapur y Thailandia. Situadas todas ellas en la hoy zona vital del Sudeste asiático, históricamente confluencia de disímiles civilizaciones, objeto por su riqueza de ambiciones por parte de las grandes potencias, naciones de una elevadísima densidad de población e históricamente *melting pot* de todas las etnias.

El objetivo de la ASEAN es la colaboración de los Estados miembros en los campos económico, social, cultural y técnico; lo que la diferencia de organizaciones plurinacionales de la misma zona geográfica con objetivos fundamentalmente militares o políticos¹, y dentro de esta línea, la Carta constitutiva de la organización declara en forma taxativa que: «Todas las bases militares extranjeras tienen carácter temporal, sólo podrán mantenerse con la autorización expresa de los países interesados y no podrán ser utilizadas directa ni indirectamente para atacar la independencia nacional o la libertad de los Estados de la zona o para obstaculizar el proceso pacífico de su desarrollo.» Su fin es, en consecuencia, el promover el progreso económico y social de sus miembros y el lograr la estabilidad interna de los mismos; no tiene, pues, carácter militar y no existe obligación alguna

¹ Para el estudio de organizaciones paralelas de este carácter, vea mis estudios: «El ANZUS y la SEATO» y «El ASPAC», en los números 90 y 117 de esta REVISTA, respectivamente.

por parte de los Estados miembros de apoyar a otro de ellos en caso de amenaza externa o rebelión interior. Tampoco trata de sustituir a ninguna de las organizaciones regionales preexistentes.

* * *

El antecedente de esta organización se encuentra en la fallida «Asociación del Sudeste Asiático», constituida por Filipinas, Malaysia y Thailandia, que resucitará, ampliada con Singapur—que se convierte en Estado independiente en 1965—y por Indonesia, que modifica en el mismo año su política exterior.

En agosto de 1967 se reunieron en Bangsaen, localidad turística en las afueras de Bangkok, los ministros de Relaciones Exteriores de Filipinas, Indonesia, Malaysia, Singapur y Thailandia², y después de tres días de conversaciones oficiosas acordaron reunirse oficialmente en Bangkok, donde el 8 de aquel mes se firmó la Declaración Conjunta de los cinco ministros creando la ASEAN, declaración que constituye, hasta la actualidad, la Carta Constitutiva de la organización.

De acuerdo con dicha Declaración, la ASEAN es una organización³ abierta a la participación de todos los países del Sudeste asiático que estén de acuerdo con sus fines, principios y propósitos⁴.

Aunque hasta el presente siguen siendo los cinco países fundadores los miembros de la misma, en la IV reunión de la ASEAN, celebrada en Manila en marzo de 1971, se ha invitado oficialmente a Camboya a ingresar en la Organización.

Los sucesos de Indonesia en las últimas semanas de 1965 hicieron posible la creación de la ASEAN, dado que después de los mismos la orientación internacional y la política interna de las cinco naciones que la forman es lo suficientemente homogénea y sus problemas internos muy similares.

La población total de las naciones integradas en la ASEAN, algo más de 200.000.000 de habitantes, convierte a la zona en un vastísimo mercado

² Narciso Ramos, de Filipinas; Adam Malik, de Indonesia; Tun Abdul Razak, de Malaysia; S. Rajaratnam, de Singapur, y Thanat Khoman, de Thailandia.

³ La expresión generalmente usada es la de «Asociación».

⁴ Punto IV de la Declaración.

LA ASEAN

potencial para los Estados miembros y en ella se encuentran las fuentes mundiales más importantes de caucho natural, estaño, aceite de palma y kapok, y muy considerables de madera, copra, café, oro y mineral de hierro y de níquel; prescindiendo de sus ingentes reservas petrolíferas, sólo explotadas sustancialmente en Indonesia, cuenta además con un gran potencial turístico y constituye el centro arrocero de Asia. Por lo que, como bloque económico, constituye una entidad de gran importancia dentro de los grupos actuales de tal carácter y materia prima para la creación de un futuro mercado común entre sus miembros. Por otra parte, son países, salvo Tailandia, de nueva independencia, con vinculaciones culturales históricamente muy hondas y con problemas socioeconómicos de desarrollo muy similares y que se prestan, por lo tanto, a programas de carácter conjunto dirigidos a su superación.

En la Carta de la Organización se recalca la existencia de estos intereses y problemas comunes y el deseo de que la ASEAN sea un organismo que contribuya a la paz, prosperidad y progreso de la región, de los ideales de paz, libertad, justicia social y bienestar económico, así como para promover el desarrollo nacional, la estabilidad interna y la independencia de los Estados miembros.

* * *

De conformidad con los puntos segundo y quinto de la Carta, se establecen como objetivos de la ASEAN los siguientes:

Acelerar el crecimiento económico, el progreso social y de desarrollo cultural de la zona mediante el esfuerzo conjunto de los Estados miembros dentro de un espíritu de igualdad para reforzar los cimientos de una comunidad de naciones del Sudeste asiático próspera y pacífica.

Promover la paz y estabilidad regionales dentro de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y la colaboración activa y asistencia mutua en los campos económico, social, cultural, técnico, científico y administrativo.

Fomentar la asistencia recíproca en el terreno educativo, profesional, técnico y administrativo mediante la formación de técnicos.

Colaborar en un adecuado aprovechamiento de sus recursos agrícolas e industriales, en la expansión de su comercio, en la mejora de su estructura viaí y en el mejoramiento del nivel de vida de sus habitantes; y

Promover los estudios sobre el Sudeste asiático y mantener una estrecha cooperación con las organizaciones internacionales y regionales de fines y propósitos similares.

* * *

El órgano supremo de la ASEAN es la reunión de ministros de Relaciones Exteriores que se celebra anualmente en una de las capitales de los Estados miembros, rotativamente según el orden alfabético de los mismos en inglés⁵. También pueden celebrarse reuniones especiales a solicitud de uno de los miembros.

El Comité Permanente se encarga del trabajo normal de la Organización y está presidido por el ministro de Relaciones Exteriores de la nación donde se celebrará la próxima conferencia, formando parte del mismo los embajadores de los demás Estados miembros acreditados ante aquélla. El Comité Permanente celebra reuniones ordinarias periódicas y está específicamente encargado de examinar la marcha de los programas de la Organización.

Pero la principal labor de la ASEAN se realiza, como en asociaciones de similar carácter, por Comités⁶, unos permanentes⁷ y otros creados *ad hoc*, según lo requieran las circunstancias, para tratar de asuntos específicos.

La ASEAN no posee un Secretariado General, sino Secretariados Nacionales, que realizan las funciones normales de su competencia en las reuniones de ministros de Relaciones Exteriores, del Comité Permanente y de los Subcomités Permanentes y *ad hoc* en sus respectivos países.

Constituyen los Secretariados Nacionales los centros de coordinación de los proyectos y actividades de la ASEAN y pueden relacionarse directamente entre sí.

⁵ No se establece idioma oficial de trabajo, de hecho, al igual que en las demás organizaciones similares de la misma zona geográfica es el inglés.

⁶ Es la denominación oficial, más propiamente podríamos calificarlos de Subcomités.

⁷ En la actualidad éstos son diez, con sede en diversas capitales de los Estados miembros: Transporte aéreo civil, en Singapur; Comunicaciones, Tráfico aéreo y Meteorología, en Kuala Lumpur; Producción de alimentos, en Yakarta; Navegación, en Bangkok; Industria y comercio, en Manila; Hacienda, en Kuala Lumpur; Medios de comunicación, en Kuala Lumpur; Turismo, en Yakarta; Transporte y comunicaciones, en Kuala Lumpur, y Ciencia y tecnología, en Yakarta (se enumeran por el orden cronológico de su creación).

LA ASEAN

Las actividades de la ASEAN en cada uno de los Estados miembros se financian con cargo a los respectivos presupuestos nacionales. La Organización careció de presupuesto propio hasta 1969; en dicho año se aprobó la creación del «Fondo Común» de la misma, al que cada Estado miembro contribuye con un millón de dólares para la financiación de proyectos de interés mutuo aprobados por el Comité Permanente previa recomendación del de Hacienda, y a este último le corresponde también la función de obtener de otros países ayuda económica para los programas de la Organización.

* * *

No obstante el poco tiempo que lleva en funcionamiento, la ASEAN ha emprendido ya, dentro de los objetivos que inspiraron su creación, una serie de proyectos, algunos de ellos muy ambiciosos.

Uno de sus principales objetivos ha sido el desarrollo del turismo exterior, todavía incipiente en la zona, y en este sentido ha dado facilidades en la obtención de visado—no se requiere por ninguno de los Estados miembros para estancias turísticas inferiores a siete días—y ha lanzado dos programas de promoción turística para la década de 1971 a 1981.

En el terreno comercial ha iniciado estudios con vistas a liberalizar el comercio interregional, para establecer pabellones comunes en las ferias internacionales y crear un centro de exhibición de los productos de los Estados miembros en Bangkok.

El Comité de Producción de Alimentos ofrece becas para especialistas en agricultura y veterinaria, ha contratado técnicos de la FAO para estudiar la situación arrocera de la región, establecido un curso de especialización en pesquerías en Sukabini (Indonesia) y desarrollado diversos seminarios sobre temas de su competencia.

El Comité de Navegación propugna una política común de los miembros en las conferencias internacionales, ya que se trata de países de extensas costas, dependientes en extremo de la navegación para su economía, pero que cuentan con una marina mercante de importancia relativa muy escasa para sus necesidades.

En el campo de la aviación civil se han iniciado estudios para establecer acuerdos de *pool* entre las aerolíneas de los Estados miembros y el mejoramiento de la infraestructura de sus servicios aéreos.

En lo relativo a los medios de comunicación (*mass media*), se acordó en Kuala Lumpur el intercambio de programas radiales y se estudia el de programas de televisión, la realización de coproducciones cinematográficas y la publicación de un boletín de la ASEAN similar a los editados periódicamente por el Plan de Colombo y el Banco Asiático de Desarrollo, organizaciones de fines paralelos a los de la ASEAN, mientras que en el campo científico se estudia la creación de un Centro Científico Regional, y recientemente se celebró en Bangkok una reunión de los directores de Documentación Científica de los países miembros de la ASEAN para tratar de las posibilidades de intercambio científico entre los mismos.

* * *

De acuerdo con la declaración de principios de su Carta Constitutiva, la ASEAN ha mantenido estrecha relación con la ONU y con varios de sus organismos especializados, y el 18 de febrero de 1970 se firmó un acuerdo (*Memorandum of Understanding*) entre la ASEAN y el ECAFE (Comisión Económica de las Naciones Unidas para Asia y Extremo Oriente) sobre el estudio de aquellos campos en que sea factible una estrecha cooperación económica entre los Estados miembros.

Actualmente se trabaja en dicho estudio por el ECAFE y otros organismos especializados de las Naciones Unidas y un equipo de expertos de esta Organización internacional mantiene contactos periódicos con el Comité Consultivo de la ASEAN, compuesto de economistas destacados de los Estados miembros de la misma, y una misión económica de la ONU ha sometido al estudio de la ASEAN tres proyectos de integración económica: la creación de una industria automotriz en la zona, la instalación de dos fábricas de abonos de carácter y mercado regional y un estudio sobre la industria de fibras textiles artificiales como sector económico adecuado para un programa de cooperación entre los cinco países.

* * *

Manila celebró en 1971 el 400 aniversario de su fundación, en cuya oportunidad se convirtió en sede de numerosas reuniones y conferencias internacionales. En junio se celebró la reunión del Comité Permanente de Medios de Comunicación, que organizó un seminario sobre el papel de

LA ASEAN

los mismos en el desarrollo del Sudeste asiático, y en marzo la IV Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores de la ASEAN.

A la misma asistió como invitado especial del gobierno de Filipinas un observador de Vietnam del Sur, rechazando una moción de Indonesia de invitar en igual calidad a Vietnam del Norte, aunque se acordó que podrá invitarlo Indonesia cuando se celebre la VI reunión de la ASEAN en dicho país en 1973. Por otra parte, se acordó invitar a Camboya a ingresar en la Organización.

Al final de la Conferencia se dio un comunicado conjunto, cuyos puntos principales son los siguientes:

1) Los ministros tomaron nota de la importancia de movilizar una participación más activa del sector privado en las actividades de la ASEAN y acordaron establecer una cooperación efectiva entre la misma y el «South-east Asia Business Council» (SABC) para promover un mayor incremento comercial e industrial de las empresas establecidas en la región.

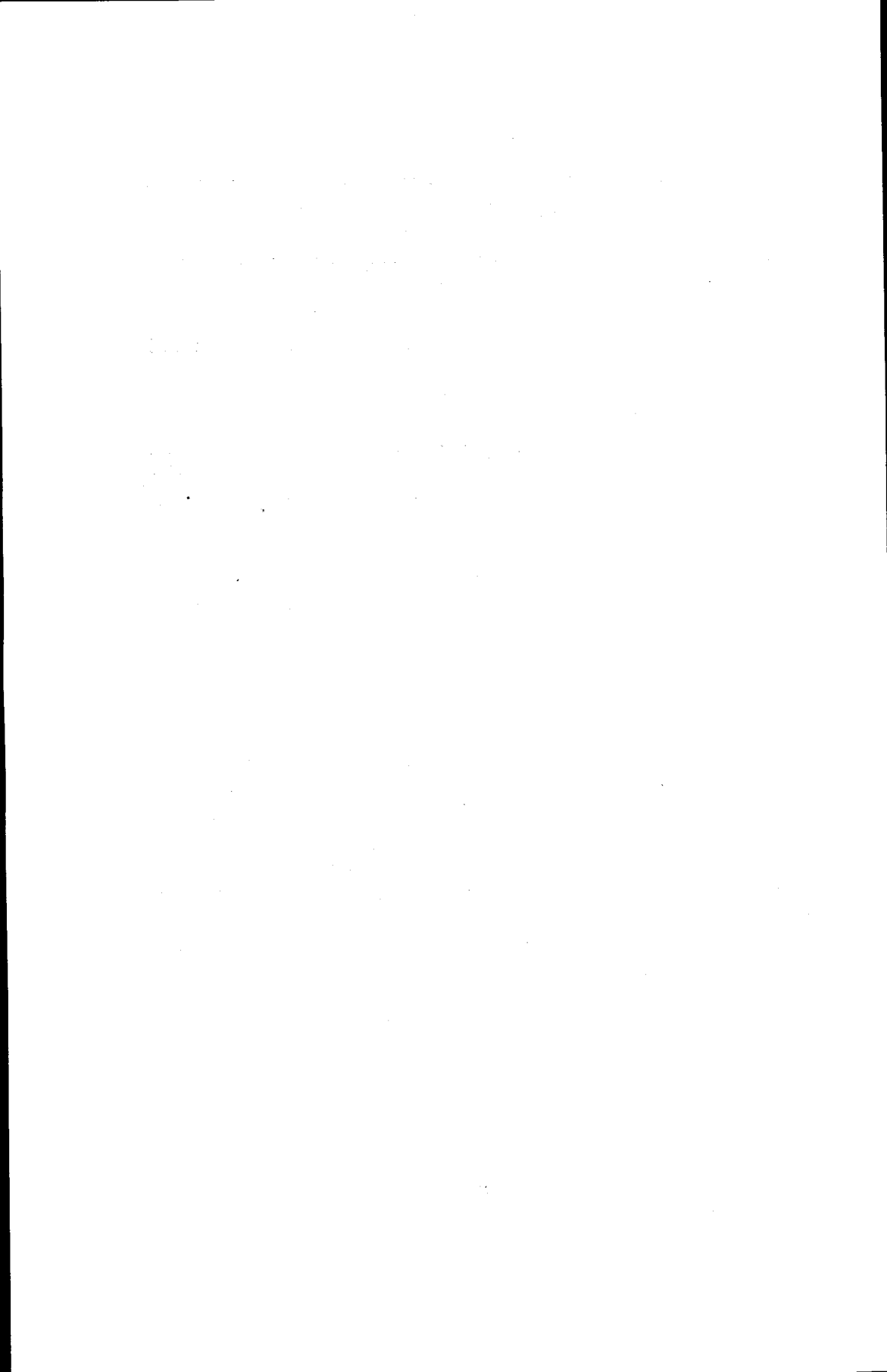
2) Se aprobaron 121 recomendaciones, entre las que se incluyen programas de promoción turística y de producción de alimentos; investigación científica, telecomunicaciones, meteorología, etc.; y

3) Se firmó un acuerdo sobre los derechos comerciales de las líneas aéreas no regulares.

A la última parte de la reunión asistieron representantes de empresas privadas para presentar proyectos concretos a los ministros reunidos en sesión, la más importante de las cuales fue la presentada por la Compañía Ford de construir un automóvil de tipo económico para los cinco países, adaptado a las condiciones de los mismos. Igualmente el Banco de Comercio y Desarrollo de Filipinas presentó un proyecto de crear un Banco regional bajo el patrocinio de la ASEAN que regularía todo lo referente a las inversiones extranjeras y a la negociación de valores y de cambios en las bolsas regionales.

La próxima conferencia de la ASEAN se celebrará en Singapur en el curso del presente año.

LUIS MARIÑAS OTERO



CRONOLOGIA

