

REVISTA DE

Administración Pública



CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

J. L. CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR
Ética pública y normativa administrativa

**T. DE LA QUADRA-SALCEDO
FERNÁNDEZ DEL CASTILLO**
El suministro de electricidad de último recurso
y el servicio universal

J. TEJEDOR BIELSA
Reflexiones sobre el estado de lo urbanístico.
Entre la anomalía y la excepción

R. CABALLERO SÁNCHEZ
Las sociedades de infraestructuras
estratégicas. El nacimiento de un modelo
de compañía regulada al servicio del mercado

G. DE REINA TARTIÈRE
Dominio público y posesión: hacia el cambio
de un paradigma

181

Madrid
enero/abril
2010

ISSN: 0034-7639

ESTUDIOS
■
JURISPRUDENCIA
■
CRÓNICA
ADMINISTRATIVA
■
DOCUMENTOS
Y DICTÁMENES
■
BIBLIOGRAFÍA
■

Revista de Administración Pública
ISSN: 0034-7639, núm. 181,
Madrid, enero/abril (2010)

Consejo de Redacción

Director:

EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA, *Universidad Complutense*

Secretaría:

CARMEN CHINCHILLA MARÍN, *Universidad de Alcalá*

VOCALES:

Fernández Rodríguez, Tomás Ramón, *U. Complutense*

González Pérez, Jesús, *U. Complutense*

Leguina Villa, Jesús, *U. de Alcalá*

López Menudo, Francisco, *U. de Sevilla*

Martín-Retortillo, Lorenzo, *U. Complutense*

Martín Rebollo, Luis, *U. de Cantabria*

Parada Vázquez, José Ramón, *U. Nacional de Educación a Distancia*

Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *U. Complutense*

Sainz Moreno, Fernando, *U. Complutense*

Tornos Mas, Joaquín, *U. de Barcelona*

Consejo Asesor

Agirreazkuenaga Zigorraga, Iñaki, *U. del País Vasco*

Alonso García, Ricardo, *U. Complutense*

Ballbé Mallol, Manuel, *U. Autónoma de Barcelona*

Baño León, José M., *U. de Valencia*

Bermejo Vera, José, *U. de Zaragoza*

Bocanegra Sierra, Raúl, *U. de Oviedo*

Blasco Esteve, Avelino, *U. de las Islas Baleares*

Brewer-Carias, Allan Randolf, *U. Central de Venezuela*

Carro y Fernández-Valmayor, José Luis, *U. de Santiago de Compostela*

Castells Arteche, José Manuel, *U. del País Vasco*

Cortiñas Peláez, León, *U. Nac. Autónoma de México*

Coscolluela Montaner, Luis, *U. Complutense*

Clavero Arévalo, Manuel Fco., *U. de Sevilla*

Cobrerros Mendazona, Edorta, *U. del País Vasco*

Entrena Cuesta, Rafael, *U. de Barcelona*

Esteve Pardo, José, *U. de Barcelona*

Fernández Farreres, Germán, *U. Complutense*

Figueiredo Moreira Nieto, Diogo, *U. Cândido Méndes de Rio de Janeiro*

Font i Llovet, Tomás, *U. de Barcelona*

Gómez-Ferrer Morant, Rafael, *U. Complutense*

Gómez-Reino, Enrique, *U. de Santiago de Compostela*

Lasagabaster Herrate, Iñaki, *U. del País Vasco*

López Ramón, Fernando, *U. de Zaragoza*

Lozano Cutanda, Blanca, *U. del País Vasco*

Malaret García, Elisenda, *U. de Barcelona*

Martín Mateo, Ramón, *U. de Alicante*

Menéndez Rexach, Ángel, *U. Autónoma de Madrid*

Moderne, Frank, *U. de Pau et des Pays de L'Adour*

Muñoz Machado, Santiago, *U. Complutense*

Ortega Álvarez, Luis, *U. de Castilla-La Mancha*

Parejo Alfonso, Luciano, *U. Carlos III*

Pemán Gavín, Juan, *U. de Lérida*

Pérez Moreno, Alfonso, *U. de Sevilla*

Quadra-Salcedo, Tomás de la, *U. Carlos III*

Rebollo Puig, Manuel, *U. de Córdoba*

Saz Cordero, Silvia del, *UNED*

Sosa Wagner, Francisco, *U. de León*

Suay Rincón, José, *U. de Las Palmas de Gran Canaria*

Tolivar Alas, Leopoldo, *U. de Oviedo*

Trayter Jiménez, Joan Manuel, *U. de Gerona*

Vandelli, Luciano, *U. de Bolonia*

Villar Palasí, José Luis, *U. Complutense*

La **Revista de Administración Pública** fue fundada, en 1950, por iniciativa de su Director, el Profesor E. García de Enterría, y desde entonces viene publicándose, ininterrumpidamente, cada cuatrimestre. Declarada de interés público, en 1961, es editada por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales. La RAP publica estudios; comentarios de jurisprudencia; crónicas de Derecho español y comunitario; crónicas de Derecho extranjero e iberoamericano; y reseñas de libros. La RAP es la revista de Derecho administrativo de referencia, no solamente en España, sino también en los países de Latinoamérica.

El Centro de Estudios Políticos y Constitucionales no se identifica necesariamente con los juicios de los autores de esta Revista

REVISTA DE

Administración Pública

181

Madrid

enero/abril

2010

ISSN: 0034-7639

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9. 28071 Madrid

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

*Suscripciones, venta directa
y pedidos por correo de números sueltos:*

CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 MADRID (España)

Tels. (34) 91 422 89 72 y 91 422 89 73 - Fax (34) 91 422 89 70

E-mail: suscripciones@cepc.es

Contabilidad y Pagos: Tels. (34) 91 422 89 40 y 91 422 89 44 - www.cepc.es

PRECIOS AÑO 2010 SUSCRIPCIONES

En papel	Electrónica	En papel y electrónica	Número suelto
53,00 €	53,00 €	85,00 €	19,00 €

Catálogo general de publicaciones oficiales
<http://www.060.es>

ISSN: 0034-7639 (en papel)

ISSN: 1989-0656 (en línea)

NIPO: 005-10-020-0 (en papel)

NIPO: 005-10-021-7 (en línea)

Depósito legal: M-209-1958

IMPRESIÓN DIGITAL DA VINCI, S.A. - PINTORES, 21 - 28923 ALCORCÓN (MADRID)



El papel utilizado para la impresión de esta revista es al menos 60% reciclado y totalmente libre de cloro.

SUMARIO DEL NÚM. 181

ENERO-ABRIL 2010

	<u>Páginas</u>	
ESTUDIOS		
J. L. CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR: <i>Ética pública y normativa administrativa</i>	9-37	
T. DE LA QUADRA-SALCEDO FERNÁNDEZ DEL CASTILLO: <i>El suministro de electricidad de último recurso y el servicio universal</i>	39-82	
J. TEJEDOR BIELSA: <i>Reflexiones sobre el estado de lo urbanístico. Entre la anomalía y la excepción</i>	83-133	
R. CABALLERO SÁNCHEZ: <i>Las sociedades de infraestructuras estratégicas. El nacimiento de un modelo de compañía regulada al servicio del mercado</i>	135-178	
G. DE REINA TARTIÈRE: <i>Dominio público y posesión: hacia el cambio de un paradigma</i>	179-203	
 JURISPRUDENCIA		
I. COMENTARIOS MONOGRÁFICOS		
C. BOITEAU: <i>La legitimación en el procedimiento de urgencia precontractual L'Arrêt SMIRGEOMES del Consejo de Estado Francés</i>	207-218	
D. UTRILLA FERNÁNDEZ-BERMEJO: <i>La garantía patrimonial ante actos normativos lícitos en Derecho comunitario: entre la responsabilidad patrimonial objetiva y el derecho de propiedad</i>	219-235	
II. NOTAS DE JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (T. FONT I LLOVET, A. GALÁN GALÁN, O. MIR PUIGPELAT, A. PEÑALVER I CABRÉ y J. TORNOS MAS) ..		237-247
NOTAS DE JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS (O. BOUAZZA ARIÑO)		249-264
 CRÓNICA ADMINISTRATIVA		
I. ESPAÑOLA Y DE LA UNIÓN EUROPEA		
M. J. IZU BELLOSO: <i>La toponimia urbana en el Derecho español</i>	267-300	
C. PADRÓS REIG: <i>La regulación de la baja temeraria en los procedimientos de contratación. Fundamentación actual e historia normativa</i> ..	301-332	
M. OLLER RUBERT: <i>Crónica del seminario europeo «Derecho administrativo de la información y administración transparente: hacia un nuevo modelo de Administración pública»</i>	333-343	
M. ^a R. ZAMORA ROSELLÓ: <i>Debilidades de la normativa comunitaria sobre la seguridad de la aviación civil: los controles sobre los pasajeros</i> ...	345-372	

II. IBEROAMERICANA

Páginas

- C. A. HERRERA GUERRA: *Entes administrativos reguladores independientes y credibilidad institucional. Ineficiencia y peligros para la democracia latinoamericana advertidos desde el sistema norteamericano que los creó* 373-404

DOCUMENTOS Y DICTÁMENES

- D. J. VERA JURADO: *Los límites del crecimiento: la aplicación de la disposición transitoria cuarta del Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Suelo* 407-425

BIBLIOGRAFÍA

RECENSIONES Y NOTICIAS DE LIBROS

- ARROYO GIL, A.: *La reforma constitucional del federalismo alemán. Estudio crítico de la 52.ª Ley de modificación de la Ley Fundamental de Bonn, de 28 de agosto de 2006* (R. GRACIA RETORTILLO) 429-432
- CHINCHILLA PEINADO, J. A.: *El convenio expropiatorio. Teoría y práctica administrativa* (F. IGLESIAS GONZÁLEZ) 432-434
- EMBED IRUJO, A.: *El Derecho de la crisis económica* (M. M.ª RAZQUIN LIZARRAGA) 435-438
- FELDMAN, R.: *The Role of Science in Law* (El rol de la Ciencia en el Derecho) (A. E. EMBID TELLO) 438-440
- NOGUEIRA LÓPEZ, A. (Dir.): *Evaluación de impacto ambiental. Evolución normativo-jurisprudencial, cuestiones procedimentales y aplicación sectorial* (L. CASADO CASADO) 441-443

INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

1. **Temas de interés.** La *Revista de Administración Pública* publica trabajos de investigación originales sobre Derecho Administrativo, Administración Comparada e Historia de la Administración.
2. **Envío de originales.** Los trabajos deberán ser originales e inéditos; en caso de ser publicados una vez enviados a esta Secretaría, los autores deberán notificarlo y proceder a la retirada de los mismos. Se enviarán en lengua castellana, escritos en Microsoft Word o en formato compatible. Se harán llegar, en todo caso, en papel (una copia) y, además, en soporte electrónico, bien sea en disquete o CD-ROM, a nombre de la Secretaría de la *Revista*, a la dirección: CEPC, Plaza de la Marina Española, 9, 28071 MADRID, o por correo electrónico a la dirección **public@cepc.es**. Sólo se tomarán en consideración por el Consejo de Redacción aquellos trabajos que se hayan enviado, directamente, a la dirección de la *Revista* antes indicada.
3. **Formato.** Los originales deberán ir escritos a espacio y medio, en letra Times New Roman tamaño 12. La extensión total no debiera superar las 40 páginas (10.000 a 12.000 palabras), incluidos notas a pie de página, bibliografía y apéndices en su caso. La primera página incluirá el título, nombre del autor o autores, filiación académica, direcciones de correo ordinario y electrónico y teléfonos de contacto. En una segunda página se presentarán dos resúmenes, en español e inglés, de unas 120 palabras cada uno y con tres a cinco palabras clave (en los dos idiomas).
4. **Normas de edición:**
 - a) **Bibliografía.** Las referencias bibliográficas, que se limitarán a las obras citadas en el trabajo, se ordenarán alfabéticamente por el primer apellido, en mayúsculas, del autor, bajo el título «Bibliografía» y al final del original. Ejemplo:
PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): «La convalidación de los actos administrativos», *Revista de Administración Pública*, 151, págs. 9-30.
PÉREZ PÉREZ, Luis (2004): *Derecho Administrativo*, Madrid, CEPC.
Si se citan dos o más obras de un determinado autor publicadas en el mismo año, se distinguirán por medio de una letra. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005a) y PÉREZ PÉREZ, Luis (2005b).
 - b) **Notas a pie de página.** Todas las notas irán a pie de página, numeradas mediante caracteres arábigos y en formato superíndice. Tras la primera referencia bibliográfica completa, sólo se incluirá su forma abreviada. Ejemplo: PÉREZ PÉREZ, Luis (2005): 90.
5. **Reseñas de libros.** La *Revista de Administración Pública* acepta sugerencias sobre libros para su recensión, cuya extensión no podrá superar las 5 páginas.
6. **Proceso de publicación.** La *Revista de Administración Pública* decidirá, a través de su Consejo de Redacción, la publicación de los trabajos sobre la base de dos informes de evaluación emitidos por sendos especialistas ajenos a la organización editorial de la revista, aplicándose el método ciego. Los autores de artículos aceptados para publicación podrán ser requeridos para la corrección de pruebas de imprenta, que habrán de ser devueltas en el plazo de 5 días. No se permitirá la introducción de cambios sustanciales en las pruebas, quedando éstos limitados a la corrección de errores con respecto a la versión aceptada.
7. **Copyright.** El autor o los autores ceden a la *Revista*, en exclusiva, los derechos de reproducción en revistas científicas de los textos admitidos.
8. **Advertencia.** Cualquier incumplimiento de las presentes Normas constituirá motivo para el rechazo del original remitido.

ISSN 0034-7639



9 770034 763905

00181



19,00 €