ÍNDICE

Págs.

PRÓLOGO
por Juan María Bilbao y César Aguado 13

AGRADECIMIENTOS 23

INTRODUCCIÓN 27

CAPÍTULO I. EL JUEZ DE AMPARO Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: ENCUENTROS Y DESENCUENTROS EN UNA RELACIÓN EN TENSIÓN PERMANENTE 37

1. *El papel del juez frente a las políticas públicas* 37
2. *El bloqueo institucional como causa de los litigios estructurales* 46
3. *La complejidad de las sentencias estructurales* 48
4. *El proceso de seguimiento a las sentencias estructurales* 51
5. *El giro tutelar y el proceso de seguimiento como criterios para la identificación de los fallos estructurales* 55
6. *La gradualidad en el cumplimiento de las características del amparo estructural* 59
7. *Los distintos grados de intervención en las sentencias estructurales* 63
8. *Las órdenes declarativas* 65
   8.1. El riesgo de incumplimiento de las órdenes declarativas 70
9. *Las órdenes prescriptivas* 73
   9.1. La ruta del experimentalismo: las sentencias dialógicas 76
   9.2. Las órdenes unidireccionales 84
      9.2.1. Las sentencias unidireccionales en acción 92
      9.2.2. La reforma judicial al sistema penitenciario estadounidense como muestra del enfoque unidireccional 104

CAPÍTULO II. EL AMPARO ESTRUCTURAL EN LOS SISTEMAS REGIONALES DE PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS ... 111

1. *Una precisión conceptual y metodológica* 111

Págs.

2. *Las sentencias piloto del Tribunal de Estrasburgo: ¿instrumento de descongestión judicial o punta de lanza para la intervención en asuntos políticos?* 113
   2.1. Características generales de las sentencias piloto 119
   2.2. Falencias estructurales relacionadas con el funcionamiento del Poder Judicial 122
   2.3. ¿Hacia un incremento del grado de intervención del Tribunal de Estrasburgo en los asuntos de la política interna?..... 125
3. *La Corte Interamericana de Derechos Humanos y la creación judicial de políticas públicas* 129
   3.1. Restablecimiento de los derechos al territorio y a la conservación de la identidad cultural de los pueblos indígenas..... 135
   3.2. Transformación de los procedimientos y de los protocolos empleados por las autoridades nacionales 144
   3.3. Adecuación de los sistemas penitenciarios a los estándares internacionales contenidos en la Convención Americana 153
   3.4. Creación de políticas públicas educativas que fomentan cambios en la cultura ciudadana..... 158

CAPÍTULO III. POLÍTICAS PÚBLICAS, DEMOCRACIA Y JUSTICIA: EL DILEMA DE LA LEGITIMIDAD DE LAS INTERVENCIONES ESTRUCTURALES 167

1. *Objeciones fundadas en el principio de la separación de poderes*..... 167
2. *Reparos planteados a la participación de los tribunales en el proceso de creación e implementación de las políticas públicas* 170
3. *Argumentos a favor del amparo estructural de los derechos* 175
4. *Reflexiones en torno al problema de la legitimidad democrática de las sentencias estructurales* 179
5. *Criterios para la valoración de la legitimidad democrática de las intervenciones estructurales*..... 183
6. *¿Es verdaderamente antidemocrática la introducción de controles judiciales sobre la acción pública del Estado?* 190
7. *La representación material de los intereses de los ciudadanos* 193
8. *La órbita de «lo no decidible» en el ámbito de las políticas públicas*... 197
9. *La solución de las controversias estructurales bajo los procedimientos de la política convencional* 199

CAPÍTULO IV. CAUSAS DEL AMPARO ESTRUCTURAL DE LOS DERECHOS..... 207

1. *Las explicaciones tradicional y compleja del surgimiento de los fallos estructurales*..... 207
2. *La explicación tradicional y la teoría de los derechos*..... 209

Págs.

2.1. Críticas propuestas a la teoría de los derechos como causa del amparo estructural 218
2.2. La ideología de los jueces como explicación del amparo estructural 230
2.3. ¿Existen agendas políticas detrás de la aprobación de los fallos estructurales?: el realismo jurídico y los estudios críticos del derecho 239
2.4. Críticas al modelo actitudinal 243
2.5. El juez en «el mercado laboral» 249
2.6. Condiciones complementarias que inciden en el surgimiento de los fallos estructurales 252

3. *La explicación compleja* 255
3.1. Las «estructuras de sostén» 259
3.1.1. El papel de las estructuras de sostén en la aprobación de *Brown vs. Board of Education* 262
3.1.2. La eliminación de las barreras de acceso a la administración de justicia 267
3.2. La existencia de una cultura jurídica proclive al activismo judicial 273
3.2.1. Características de una cultura jurídica favorable al amparo estructural 279

4. *Cultura jurídica, ideologías y amparo estructural* 285

CAPÍTULO V. EFECTOS DE LAS SENTENCIAS ESTRUCTURALES 289

1. *Neorrealismo* vs. *Constructivismo* 289
2. *Tipología de los efectos de las sentencias estructurales según el constructivismo* 293
3. *La perspectiva compleja con énfasis en la víctima* 295
4. *Implementación de* Brown vs. Board of Education 298
4.1. La postura constructivista frente a *Brown* 310
4.2. ¿Se conserva con vida el ruiseñor? Efectos indirectos y simbólicos de *Brown* 315
5. Grootboom *contra la República de Sudáfrica* 322
5.1. Repercusiones del fallo en el seno de la comunidad *Grootboom* ... 327
5.2. Efectos globales ocasionados por la aprobación de *Grootboom* ... 332
5.3. Incidencia de *Grootboom* en la política pública de vivienda ... 340
6. *El desplazamiento forzado como un «estado de cosas inconstitucional»: la experiencia colombiana* 348
6.1. Identificación de los objetivos de la sentencia T-025 de 2004 353
6.2. El desplazamiento forzado bajo la mirada del constructivismo... 358
6.3. Análisis desde la perspectiva compleja con énfasis en la víctima 366
6.3.1. Recuperación de la capacidad institucional 367
6.3.2. Mejoramiento del esfuerzo presupuestal 369

6.3.3. Evolución de los programas específicos que se articulan en la política pública 374
6.3.4. Evolución del objetivo de asistencia mínima 384
7. *Consideración final sobre la eficacia del amparo estructural* 388

CONCLUSIONES 391

BIBLIOGRAFÍA 399