

ÍNDICE

	<i>Págs.</i>
INTRODUCCIÓN.....	15
CAPÍTULO I. LAS FUENTES INTERNAS DEL DERECHO PARLA- MENTARIO (I). LAS FUENTES ESCRITAS	19
1. <i>Los reglamentos del Congreso de los Diputados y del Senado</i>	19
1.1. Antecedentes históricos	19
1.2. Recepción en la Constitución de 1978	28
1.3. Elaboración y Reforma	29
1.4. Naturaleza Jurídica	33
1.5. Contenido	37
2. <i>El reglamento de las Cortes Generales y los acuerdos de las mesas del Congreso de los Diputados y el Senado en reunión conjunta</i>	41
2.1. El precedente de la ley de cuerpos colegisladores y el modelo adoptado en la Constitución de 1978	41
2.2. Naturaleza jurídica y posible contenido	45
2.3. Los acuerdos de las mesas del Congreso y el Senado en reunión conjunta	47
3. <i>Los Reglamentos de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas</i>	50
3.1. Recepción en los estatutos de autonomía	50
3.2. Aprobación y reforma	52
3.3. Naturaleza jurídica y contenido	55
a) Naturaleza jurídica	55
b) Contenido	57
4. <i>Resoluciones interpretativas y de desarrollo</i>	60
4.1. Derecho comparado y precedentes españoles	60
4.2. Previsión reglamentaria y utilización práctica	62
4.3. Naturaleza y rango normativo	62
4.4. Las resoluciones en las asambleas autonómicas	70
4.5. Las normas de procedimiento elaboradas por las mesas de las cámaras	72

	<u>Págs.</u>
CAPÍTULO II. LAS FUENTES INTERNAS DEL DERECHO PARLAMENTARIO (II). FUENTES NO ESCRITAS	77
1. <i>Precedentes y usos parlamentarios</i>	77
1.1. Costumbre y precedente	77
1.2. Valor del precedente parlamentario	79
1.2.1. Valor jurídico	79
1.2.2. Eficacia Política	83
1.3. Requisitos del precedente parlamentario	85
1.3.1. Requisitos subjetivos	85
1.3.2. Requisitos objetivos	87
a) Materias vedadas al precedente	87
b) Carácter continuado del uso o precedente	89
1.3.3. Requisitos de actividad	90
a) La publicación del precedente	90
b) Su motivación	92
2. <i>Los acuerdos de los grupos parlamentarios</i>	93
3. <i>Las convenciones parlamentarias</i>	94
4. <i>Los reglamentos internos de los grupos parlamentarios y los estatutos de los partidos políticos</i>	97
4.1. Los reglamentos de los grupos parlamentarios	97
4.2. Los estatutos de los partidos políticos	101
5. <i>Las reglas de cortesía parlamentaria</i>	103
6. <i>Los principios del derecho parlamentario</i>	105
CAPÍTULO III. LAS FUENTES EXTERNAS	111
1. <i>La Constitución</i>	111
1.1. Las normas, principios y silencios constitucionales como fuente del derecho parlamentario estatal	111
1.2. La eficacia de los preceptos constitucionales en el derecho de las asambleas autonómicas	115
2. <i>Los Estatutos de Autonomía</i>	118
2.1. Antecedentes históricos	118
2.2. Regulación actual	120
3. <i>Las leyes orgánicas y ordinarias</i>	122
3.1. Las leyes orgánicas de contenido constitucionalmente tasado ...	124
3.2. Las leyes sin reserva expresa	126
4. <i>Los decretos-leyes y reglamentos</i>	128
5. <i>Los tratados internacionales y otras normas de derecho internacional y de la Unión Europea</i>	130
5.1. Los tratados internacionales	130

	<u>Págs.</u>
5.2. El derecho de la Unión Europea	133
a) Derecho originario y derivado que otorga facultades de información o poderes de control y autorización a los Parlamentos nacionales	133
b) Un caso límite: la imposición de deberes a los Parlamentos nacionales	138
5.3. El derecho internacional o de la Unión Europea y las Asambleas legislativas de las Comunidades Autónomas	142
 CAPÍTULO IV. LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LOS PARLAMENTOS	 145
1. <i>Una cuestión preliminar: la naturaleza jurídica de la administración parlamentaria</i>	145
1.1. La naturaleza administrativa de los órganos al servicio de las Cortes Generales	145
1.2. Régimen jurídico	148
a) La autonomía presupuestaria como fundamento	148
b) Principios de organización; personalidad jurídica; formas de actuación y potestades de la Administración parlamentaria. Control y responsabilidad patrimonial	152
2. <i>El estatuto de personal de las Cortes Generales y los estatutos análogos de las asambleas legislativas autonómicas</i>	158
2.1. Recepción constitucional	158
2.2. Naturaleza jurídica	159
2.3. Contenido	162
2.4. Los estatutos del personal de las Asambleas autonómicas	165
a) Rango normativo	165
b) Contenido	169
3. <i>Las normas de régimen interior</i>	171
3.1. En las Cortes Generales	171
a) Los reglamentos de régimen interior en la historia del Congreso de los Diputados	171
b) Regulación actual	172
3.2. En las Asambleas autonómicas	177
4. <i>La legislación administrativa general</i>	178
4.1. Aplicación directa de la legislación administrativa	180
4.2. Aplicación por remisión e incorporación de sus principios y reglas en las disposiciones parlamentarias	185
 CAPÍTULO V. EL CONTROL DEL DERECHO PARLAMENTARIO	 189
1. <i>Significado y precedentes de los instrumentos jurisdiccionales de control de los actos parlamentarios</i>	189
2. <i>Las vías internas</i>	195

	<u>Págs.</u>
3. <i>Cuestiones comunes de los procesos ante el Tribunal Constitucional: representación y postulación</i>	199
4. <i>El recurso de inconstitucionalidad</i>	202
4.1. Legitimación	202
4.2. Actos y disposiciones recurribles: en especial los actos de autorización	208
4.3. Plazo de interposición	215
5. <i>El recurso de amparo ante el Tribunal Constitucional</i>	217
5.1. La naturaleza del recurso de amparo frente a actos parlamentarios	218
5.2. Elementos subjetivos	219
a) Legitimación activa	219
b) Legitimación pasiva	224
5.3. Elementos objetivos	228
5.3.1. Requisitos objetivos de admisibilidad del recurso	228
a) Las normas parlamentarias con rango de ley y el recurso de amparo: la autocuestión de inconstitucionalidad.....	228
b) La modulación de la doctrina de los <i>interna corporis acta</i> en la jurisprudencia del Tribunal	231
c) La firmeza del acto impugnado	232
d) La especial transcendencia constitucional	236
e) La sustantividad propia del acto recurrido: aplicación de la doctrina del acto firme y consentido.....	237
5.3.2. Normas que conforman el parámetro de la constitucionalidad del acto impugnado	239
5.4. Elementos de actividad	241
a) El doble cauce procesal para interponer el recurso de amparo	241
b) El plazo de interposición	243
c) Procedimiento y efectos de la Sentencia	245
6. <i>Los conflictos entre órganos constitucionales del Estado</i>	249
6.1. Legitimación	251
6.2. Objeto	252
6.3. Tramitación y sentencia	254
7. <i>La impugnación por el gobierno de actos y disposiciones de los parlamentos autonómicos</i>	255
7.1. Naturaleza y legislación activa y pasiva	255
7.2. Resoluciones parlamentarias recurribles	257
7.3. Tramitación	260

	<i>Págs.</i>
CAPÍTULO VI. EL CONTROL DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PARLAMENTARIA POR LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES ORDINARIOS	261
1. <i>El recurso contencioso-administrativo</i>	261
1.1. La afirmación del control jurisdiccional de la actividad administrativa de los parlamentos. Órganos competentes	261
1.2. Capacidad y legitimación activa y pasiva	265
1.3. Objeto del recurso	268
1.4. Agotamiento de las vías administrativas previas	275
a) En materia de personal	275
b) Contratos administrativos	277
2. <i>El control por las jurisdicciones civil y social</i>	285
2.1. El orden jurisdiccional civil	285
2.2. La administración parlamentaria ante el orden jurisdiccional social	288
3. <i>Un último reducto de ausencia de control: los actos de nombramiento parlamentario</i>	293
BIBLIOGRAFÍA	305