

ÍNDICE

	<i>Págs.</i>
<i>RELACIÓN DE AUTORES</i>	XVII
INTRODUCCIÓN	1
<i>por</i> JORGE LANZARO.	
1. Capítulo a capítulo.....	3
2. Más allá de las diferencias: problemas comunes y tendencias compartidas	8
2.1. El sistema de partidos: una dimensión determinante..	8
2.2. La primacía del centro presidencial.....	12
PRESIDENCIALISMO CON PARTIDOS Y SIN PARTIDOS. EL PRESIDENCIALISMO EN AMÉRICA LATINA: DEBATES TEÓRICOS Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA	15
<i>por</i> JORGE LANZARO.	
1. Parlamentarismo <i>versus</i> presidencialismo: crítica y anti-crítica	17
2. Tipos de presidencialismo	23
3. Claves del presidencialismo pluralista	27
3.1. Parlamento y gobierno	28
3.2. Poder gubernamental	29
3.3. Desarrollo del centro presidencial	31
3.4. Poderes regionales	33
3.5. Estructura administrativa y organismos de control.....	33
3.6. Sistemas de partidos	34
4. Presidencialismo con partidos y sin partidos.....	38
4.1. El presidencialismo en la década neo-liberal de los noventa	39
4.2. Presidencialismo y partidos en el viraje a la izquierda..	43
5. Recursos de poder y modos de gobierno	52
Bibliografía.....	56

ARGENTINA: RECURSOS DE GOBIERNO Y FUNCIONAMIENTO DEL PRESIDENCIALISMO	63
<i>por ALEJANDRO BONVECCHI y JAVIER ZELAZNIK.</i>	
1. Los recursos de gobierno del poder ejecutivo	64
1.1. Los recursos institucionales del poder ejecutivo.....	64
1.1.1. El gabinete.....	65
1.1.2. El poder de veto.....	66
1.1.3. El poder de decreto.....	67
1.2. Los recursos partidarios del poder ejecutivo	70
1.3. Los recursos fiscales del poder ejecutivo	77
2. Los recursos de gobierno y el funcionamiento del régimen presidencial.....	81
2.1. Uso y eficacia de los recursos institucionales	81
2.1.1. El gabinete.....	81
2.1.2. La productividad y el éxito legislativo de los presidentes.....	84
2.1.3. Los vetos	88
2.1.4. Los DNU	91
2.2. Uso y eficacia de los recursos fiscales	93
3. Conclusiones.....	99
Bibliografía.....	100
 EL PRESIDENCIALISMO MODERNO EN BRASIL.....	 103
<i>por OCTAVIO AMORIM NETO.</i>	
1. Introducción	103
2. Las relaciones Ejecutivo-Legislativo.....	106
2.1. Los presidentes y el Congreso: breve panorama histórico	106
2.2. Volviendo a 1946 para entender 1988.....	109
2.3. La racionalización del presidencialismo por la Constitución de 1988	109
2.4. El refuerzo del poder de agenda de los presidentes y líderes partidarios con la Constitución de 1988.....	111
3. Gabinetes, mayorías, control de agenda e instrumentos decisorios	114
3.1. El control de la agenda parlamentaria y la solidez de las mayorías gubernativas	119

ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
3.2. Los instrumentos de toma de decisiones presiden- ciales	121
3.3. El papel de los recursos clientelísticos en la obtención de apoyo legislativo	125
4. El papel de la organización del Palacio Presidencial en el presidencialismo brasileño	127
5. Conclusiones	128
Bibliografía	129
 EL PODER EJECUTIVO Y LA PRESIDENCIA EN CHILE: ORGANIZACIÓN FORMAL E INFORMAL	 133
<i>por</i> PETER M. SIAVELIS.	
1. Introducción	133
2. Los gobiernos presidenciales y el éxito de la democracia chilena	136
2.1. Formación y mantenimiento de la coalición	136
2.2. Gobierno y relaciones entre poderes del Estado	138
2.3. El reparto de carteras como una función de legitimación pública	140
3. La muerte del <i>cuoteo</i> y el fin de la transición democrática ..	144
4. Redes informales y estructuración del Poder Ejecutivo	146
4.1. Patricio Aylwin (1990-1994): Gobernar desde la SEGPRES	147
4.2. Eduardo Frei (1994-2000) – El Círculo de Hierro.....	149
4.3. Ricardo Lagos (2000-2006) – El «segundo piso».....	152
4.4. Michelle Bachelet (2006-2010) – Caras nuevas y paridad de género.....	155
5. Conclusión	158
Bibliografía	161
 EL SISTEMA PRESIDENCIAL MEXICANO: ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS	 165
<i>por</i> DIEGO VALADÉS.	
1. Consideraciones introductorias	165
2. Concentración del poder presidencial	166
3. Organización y recursos políticos de la presidencia	169

	<i>Págs.</i>
4. Relaciones entre Gobierno y Congreso	176
5. Consideraciones finales	182
Bibliografía	186
URUGUAY: PRESIDENCIALISMO PLURALISTA Y ALTERNATIVAS MAYORITARIAS	187
<i>por</i> JORGE LANZARO.	
1. Una antigua democracia de partidos	188
2. Coparticipación y régimen electoral	190
3. Presidencialismo de compromiso	193
3.1. El realineamiento del sistema de partidos	195
3.2. Multipartidismo y presidencialismo de coalición.....	197
3.3. La saga de las coaliciones 1990-2005	201
3.4. La reforma Constitucional de 1996	203
4. El estreno de la izquierda: presidencialismo mayoritario, gobierno de gabinete, partido de coalición	205
5. Continuidad y cambios en la vieja democracia de partidos: el pluralismo puesto a prueba	208
Bibliografía	209
REGÍMENES PARLAMENTARIOS Y SEMIPRESIDENCIALES EN LA UNIÓN EUROPEA	213
<i>por</i> MARINA COSTA LOBO.	
Introducción	213
Parlamentarismo y semipresidencialismo	213
Bibliografía.....	222
ESPAÑA: UN PARLAMENTARISMO RACIONALIZADO DE CORTE PRESIDENCIAL	225
<i>por</i> JUAN LUIS PANIAGUA.	
1. Los objetivos de los constituyentes en el diseño del régimen parlamentario.....	225
1.1. Evitar la inestabilidad política y el «desgobierno».....	225
1.2. Las influencias del constitucionalismo europeo de la segunda postguerra en los líderes y actores de la transición	229

	<i>Págs.</i>
2. Diseño institucional, sistema electoral y dispositivos reglamentarios: todo el poder a los partidos.....	230
2.1. Algo más que una democracia de partidos.....	230
2.2. Un Parlamento partidocrático. Un parlamentarismo de portavoces	236
2.3. Un Parlamento bicameral que funciona con una sola Cámara en los momentos constitucionalmente relevantes.....	245
2.4. ¿Fortaleza o debilidad de las Cortes Generales?	247
3. La posición del Gobierno en la elaboración de las leyes es hegemónica.....	250
3.1. El Gobierno es del Presidente	250
3.2. La agenda legislativa es la del Presidente.....	251
3.3. El Gobierno dispone de instrumentos reglamentarios, en cada una de las Cámaras, que le facilitan su posición como legislador	252
3.4. El Gobierno se ha dotado de una valiosa institución para coordinar y potenciar su capacidad de intervención en las Cámaras y para reducir al máximo las disfunciones.....	253
3.5. El Gobierno dispone, además, de capacidad para «legislar» excepcionalmente, mediante el uso de normas con rango de Ley	254
4. Un parlamento muy funcional y eficiente, que sólo legisla las leyes que han tenido su origen en el Gobierno.....	255
5. Un parlamentarismo «de corte presidencial»	257
5.1. Elementos de carácter normativo. Las disposiciones constitucionales y sus efectos en la presidencialización	258
5.2. Elementos de carácter dinámico. La competición política y electoral.....	262
6. Comentario final.....	263
Bibliografía.....	264
ESPAÑA: GOBIERNO, PARTIDOS Y COALICIONES POLÍTICAS EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	269
<i>por JOSÉ TUDELA ARANDA.</i>	
1. Presentación	269
2. Características generales del parlamentarismo español	271
2.1. La forma de gobierno en la Constitución	271
2.2. Diseño por objetivos.....	277

	<i>Págs.</i>
3. Régimen electoral y sistema de partidos. El parlamento resultante	279
3.1. Marco normativo e institucional	279
3.2. La dinámica del modelo.....	283
3.3. El Parlamento resultante.....	286
4. Mayorías y coaliciones de Gobierno en el sistema político español	289
4.1. La formación de mayorías en el Estado	289
4.2. Coaliciones y mayorías en las Comunidades Autónomas	292
5. Forma de gobierno, sistema de partidos y Estado autonómico	294
5.1. La descentralización como premisa	294
5.2. Las consecuencias del Estado autonómico sobre la estructura interna de los partidos. ¿El Estado autonómico se impone al Estado de partidos?.....	296
6. Reflexiones finales	300
Bibliografía.....	303
 EL PARLAMENTARISMO AL ESTILO ITALIANO	 307
<i>por GIANFRANCO PASQUINO.</i>	
1. Parlamentarismo: el modelo italiano	307
2. Según la Constitución.....	307
3. En la práctica	309
4. Después de 1994.....	314
5. Problemas contemporáneos	321
5.1. Problemas contingentes.....	322
5.2. Problemas estructurales	324
6. Evaluación del Parlamento italiano.....	326
7. Resumiendo	329
Bibliografía.....	335
 EL PROTAGONISMO DEL PRIMER MINISTRO EN UN RÉGIMEN SEMIPRESIDENCIAL: PORTUGAL, 1976-2011 ..	 337
<i>por MARINA COSTA LOBO.</i>	
1. La elección del semipresidencialismo	339

ÍNDICE

	<i>Págs.</i>
2. El aumento de protagonismo del Primer Ministro en la política portuguesa	345
2.1. Poderes constitucionales del Primer Ministro	345
2.2. La reorganización del Gobierno Central	348
2.3. La creciente irrelevancia de los partidos	351
2.4. La «domesticación» del Parlamento (un giro mayoritario en el sistema de partidos)	354
3. Conclusiones.....	357
Bibliografía	359