

# ÍNDICE

	<u>Págs.</u>
INTRODUCCIÓN .....	13
<b>I. Contexto Histórico e Institucional</b>	
1. Antecedentes: La Administración al final de la Restauración .....	23
1.1 Organización .....	38
1.2 Empleado público .....	60
1.3 Servicios públicos .....	66
2. La II República .....	78
<b>II. La Administración Republicana y la Acción del Estado</b>	
1. Marco general y caracteres .....	89
1.1 Marco teórico .....	89
1.1.1 Las nuevas concepciones del Estado social .....	89
1.1.2 La teoría del servicio público .....	97
1.1.3 El programa de los partidos en materia de Administración pública .....	107
1.1.3.1 Derecha corporativista .....	107
1.1.3.2 Alianza Republicana .....	109
1.1.3.3 Izquierdas republicanas .....	112
1.1.3.4 Nacionalistas y regionalistas .....	119
1.1.3.5 Derechas republicanas .....	120
1.1.3.6 Derecha católica y conservadora .....	121
1.1.3.7 Nacional-sindicalismo .....	128
1.1.3.8 Comunistas .....	130
1.1.3.9 Socialistas .....	135
1.1.3.10 Tradicionalistas .....	138

1.1.3.11 Frente Popular .....	140
1.1.3.12 Anarquistas .....	145
1.2 Escenario jurídico .....	145
1.2.1 El marco constitucional .....	146
1.2.1.1 Los servicios como fundamento del Ejecutivo .....	176
1.2.2 El Estado integral y el reparto competencial .....	178
1.2.2.1 Reparto competencial en las regiones .....	189
A Cataluña .....	192
B. País Vasco y Navarra .....	200
C. Galicia .....	207
D. Andalucía .....	210
E. Castilla y León .....	212
F. Cantabria .....	213
G. Asturias .....	217
H. Aragón .....	220
I. Valencia .....	225
J. Baleares .....	227
1.2.2.2 El nivel provincial .....	230
1.2.2.3 El papel de los Entes locales .....	232
1.2.3 Nuevas orientaciones para la Justicia .....	239
2. Etapas .....	243
2.1 Las reformas iniciales: 1931-1932 .....	244
2.2 ¿Hacia una nueva Administración?: la consolidación de 1933-1934 .....	251
2.3 1934-1935: Reformando las reformas y nuevas iniciativas de cambio .....	255
2.4 1936: El gobierno del frente popular y la Administración ...	263
 <b>III. La Planta Republicana de la Administración Pública</b>	
1. Organismos .....	265
2. Empleados Públicos .....	267
2.1 Funcionarios .....	268
2.2 Subalternos .....	285
3. Práctica de Gobierno .....	294

4. Sedes Ministeriales .....	298
4.1 Presidencia del Consejo: Palacio de Villamejor .....	298
4.2 Ministerio de Estado: Palacio de Santa Cruz .....	300
4.3 Ministerio de Justicia: Palacio de la Marquesa de Sonora .....	302
4.4 Ministerio de Guerra: Palacio de Buenavista .....	303
4.5 Ministerio de Marina: Cuartel general de la Armada .....	304
4.6 Ministerio de la Gobernación: La Real Casa de Correos .....	306
4.7 Ministerio de Fomento/Obras públicas: Palacio de Fomento ...	308
4.8 Ministerio de Instrucción Pública: Sede del Ministerio de Instrucción Pública y Bellas Artes .....	309
4.9 Ministerio de Trabajo: Palacio de Parcent, Sede Amador de los Ríos .....	313
4.10 Ministerio de Economía Nacional/Agricultura, Industria y Comercio .....	315
4.11 Ministerio de Industria y Comercio .....	316
4.12 Ministerio de Comunicaciones: Palacio de Comunicaciones ...	316
4.13 Ministerio de Hacienda: Real Casa de la Aduana .....	317

#### **IV. Los Grandes Servicios Públicos durante la II República**

1. Comunicaciones .....	321
1.1 Antecedentes .....	321
1.1.1 Dirección General de Comunicaciones .....	326
1.2 Organización institucional .....	332
1.2.1 Ministerio de Comunicaciones .....	333
1.2.1.1 Subsecretaría .....	338
1.2.1.2 Dirección General de Correos .....	342
1.2.1.3 Dirección General de Telégrafos y Teléfonos, luego de Telecomunicación .....	345
1.3 Directivas políticas y desarrollo del servicio .....	347
1.4 Realizaciones .....	358
2. Transportes y Obras Públicas .....	362
2.1 Antecedentes .....	362
2.2 Organización institucional .....	367
2.2.1 Ministerio de Obras Públicas .....	368
2.2.1.1 Subsecretaría .....	370
2.2.1.2 Dirección General de Ferrocarriles, Tranvías y Transportes Mecánicos por Carretera .....	371
2.2.1.3 Dirección General de Caminos .....	372

2.2.1.4	Dirección General de Obras Hidráulicas .....	372
2.2.1.5	Dirección general de Puertos .....	374
2.3	Directivas políticas y desarrollo del servicio .....	376
2.4	Realizaciones .....	390
3.	Sanidad .....	394
3.1	Antecedentes .....	394
3.2	Organización institucional .....	396
3.2.1	Ministerio de Justicia .....	396
3.2.2	Dentro del Ministerio de Gobernación .....	403
3.2.3	Ministerio de Trabajo, Sanidad y Previsión .....	405
3.2.3.1	Dirección General de Beneficencia (Gobernación) .....	407
3.2.3.2	Dirección General de Sanidad .....	414
3.3	Directivas políticas y desarrollo del servicio .....	417
3.4	Realizaciones .....	419
4.	Educación .....	421
4.1	Panorama educativo en la España de la Restauración .....	421
4.2	Organización institucional .....	425
4.2.1	Ministerio de Instrucción pública .....	432
4.2.1.1	Subsecretaría .....	440
4.2.1.2	Dirección general de primera enseñanza .....	442
4.2.1.3	Dirección general de Bellas Artes .....	442
4.2.1.4	Dirección general de Enseñanza Profesional y Técnica .....	444
4.3	Directivas políticas y desarrollo del servicio .....	447
4.4	Realizaciones .....	453
5.	Epílogo: Hacia el Constitucionalismo Social .....	458
6.	Conclusiones .....	461
	BIBLIOGRAFÍA .....	467